

## INDICE

<i>Ringraziamenti</i> .....	VI
<i>Abbreviazioni</i> .....	XV
<i>Introduzione</i> .....	1

### CAPITOLO I

#### *PROCUREMENT*, CONTRATTI E ORGANIZZAZIONI: UNA TASSONOMIA

1. Un problema di definizione .....	5
1.1. Finalità .....	10
1.2. Modalità di esecuzione .....	10
1.3. Regolazione .....	12
1.4. Meccanismi di <i>accountability</i> .....	20
1.5. Contratto .....	21
1.6. <i>Procurement</i> diretto e indiretto .....	22
2. Tipologie di organizzazioni e implicazioni sull'attività contrattuale .....	23
2.1. La <i>membership</i> e le restrizioni alla partecipazione.....	24
2.2. Le funzioni delle organizzazioni e i volumi di spesa per i contratti .....	29
2.3. La struttura amministrativa e la gestione dei contratti .....	32
2.4. Le relazioni .....	33

### CAPITOLO II

#### DALL'AUTONOMIA CONTRATTUALE ALL'EVIDENZA PUBBLICA

1. Introduzione .....	37
2. La fase della istituzionalizzazione: i contratti .....	37
3. Gli anni Sessanta e Settanta: l'emergere del <i>procurement</i> e i suoi problemi .....	40
3.1. Le prime proposte di codificazione .....	43
3.2. I tentativi di coordinamento delle attività di approvvigionamento e di armonizzazione delle discipline .....	44
3.3. Dichiarazioni sui principi .....	46
4. Gli anni Ottanta: un sistema in transizione .....	48
4.1. Codificazione e armonizzazione .....	50

4.2. Pubblicità, trasparenza e motivazione: la lunga strada verso la ‘pubblicizzazione’ delle procedure .....	51
4.3. Il difficile equilibrio tra interessi .....	54
5. Gli anni Novanta: le riforme amministrative e la disciplina del <i>procurement</i> .....	56
5.1. Le fasi della riforma .....	58
5.2. I problemi e le riforme parziali .....	60
5.2.1. Concorrenza .....	60
a. Le riforme sostanziali .....	62
b. Le riforme procedurali .....	66
5.2.2. Trasparenza e pubblicità .....	68
5.2.3. L' <i>accountability</i> .....	72
a. Controlli interni .....	72
b. Controlli esterni .....	75
6. Conclusioni .....	77

### CAPITOLO III

#### EVIDENZA PUBBLICA E PRINCIPI: DALLA DISCIPLINA ALLA PRASSI

1. Le fasi della procedura ad evidenza pubblica .....	79
1.1. La formazione del contratto .....	80
1.1.1 La programmazione .....	81
1.1.2 La formulazione delle richieste .....	84
1.2. La scelta del contraente .....	89
1.3. L'analisi di mercato .....	90
1.4. La scelta delle modalità di approvvigionamento .....	92
1.5. Tipologie di inviti a offrire .....	93
1.6. La valutazione delle offerte e l'aggiudicazione .....	96
1.7. L'approvazione del contratto .....	99
2. I principi .....	101
2.1. La concorrenza e i suoi limiti .....	102
2.1.1. Procedure ristrette e prassi anti-concorrenziali nei contratti diretti .....	103
2.1.2. Procedure aperte e preferenza domestica nei contratti indiretti .....	109
2.2. Trasparenza .....	113
2.2.1. Pubblicità .....	114
a. Gli obblighi di preinformazione .....	114
b. Il bando di gara .....	117
c. La notifica di aggiudicazione .....	124
2.2.2. Motivazione .....	127
3. L'integrità: regole di condotta e pratiche di applicazione .....	132
4. Conclusioni .....	141

## CAPITOLO IV

I CONTRATTI E I LIMITI ALL'AUTONOMIA CONTRATTUALE  
DEI PRIVATI E DEGLI STATI

1. Introduzione .....	143
2. I contratti delle amministrazioni internazionali e i limiti all'autonomia contrattuale dei privati .....	145
2.1. La personalità giuridica interna e la capacità a contrarre .....	150
2.2. Tipologie di contratti, concorrenza tra imprese e autonomia contrattuale del privato .....	155
2.3. I termini e le condizioni generali di contratto .....	158
2.3.1. Prassi rigide e prassi flessibili .....	159
2.3.2. Autonomia contrattuale e consenso del privato .....	162
2.4. Privilegi e immunità: cenni e rinvio .....	168
2.5. Recesso e risoluzione del contratto .....	169
2.5.1. Recesso, convenienza dell'amministrazione e obblighi delle parti .....	172
2.5.2. Risoluzione per inadempimento della parte privata .....	179
2.5.3. Risoluzione per causa di forza maggiore .....	181
2.5.4. Risoluzione per mutamento delle condizioni soggettive della parte privata .....	185
2.6. Il subappalto .....	188
2.6.1. I rischi .....	188
2.6.2. La disciplina contrattuale .....	190
2.6.3. I limiti all'autonomia contrattuale del privato e il confronto con le discipline dei contratti nazionali .....	192
2.7. La responsabilità della parte privata .....	195
2.7.1. La responsabilità verso i dipendenti .....	195
2.7.2. La responsabilità verso i terzi .....	198
2.7.3. Clausole esorbitanti ed effetti sulla concorrenza .....	200
3. I contratti finanziati dalle organizzazioni internazionali e i limiti all'autonomia contrattuale degli Stati .....	201
3.1. La forma del contratto .....	202
3.2. Le condizioni di contratto .....	203
3.3. La garanzia sulle prestazioni e il risarcimento del danno .....	205
3.4. L'arbitrato .....	206
4. Conclusioni .....	208

## CAPITOLO V

IL DIRITTO APPLICABILE:  
UN'IBRIDAZIONE TRA PUBBLICO E PRIVATO

1. Introduzione .....	211
-----------------------	-----

2. Teorie e prassi nella storia delle organizzazioni internazionali .....	212
3. Le opzioni attuali .....	221
3.1. Motivi e condizioni della scelta del diritto .....	221
3.2. La soluzione ibrida: tra contratto, diritto privato e diritto pubblico.....	228
3.2.1. Il peso decisionale dell'organizzazione nella scelta del diritto applicabile .....	229
3.2.2. Il diritto sostanziale a cui rinviano i contratti e l'applicazione in sede di arbitrato .....	230
3.2.3. Il diritto applicabile alle procedure di risoluzione delle controversie .....	239

## CAPITOLO VI

### L'ACCOUNTABILITY TRA CONTROLLI E TUTELA DEL PRIVATO

1. Introduzione .....	243
2. Definizioni operative e componenti dell' <i>accountability</i> delle organizzazioni internazionali .....	247
3. I controlli esterni.....	253
3.1. L'efficacia dei controlli e il ruolo degli Stati .....	260
4. I controlli interni sul <i>procurement</i> diretto .....	262
4.1. I controlli sulla condotta dei funzionari .....	263
4.1.1. Gli <i>ethics offices</i> .....	264
4.1.2. Gli organi indipendenti con poteri di indagine sulla condotta dei funzionari .....	268
4.1.3. I punti critici dei controlli sulla condotta dei funzionari .....	271
4.2. I controlli interni sull'attività contrattuale diretta .....	272
4.2.1. I controlli gerarchici .....	273
4.2.2. I controlli di organi amministrativi indipendenti .....	276
4.2.3. Le carenze del sistema di controlli interni sull'attività contrattuale .....	279
5. I controlli inter-istituzionali nei contratti eseguiti dalle amministrazioni nazionali .	280
6. La tutela del privato .....	284
6.1. L'immunità delle organizzazioni internazionali: gli aspetti rilevanti per l'attività contrattuale .....	285
6.2. I rimedi nella fase precontrattuale .....	292
6.2.1. Ricorsi amministrativi e giurisdizionali nei contratti diretti .....	292
6.2.2. Ricorsi amministrativi nei contratti eseguiti dalle amministrazioni nazionali .....	305
6.2.3. Sviluppi, limiti e sussidiarietà della tutela nella fase precontrattuale .....	311
6.3. La tutela del privato nell'esecuzione del contratto .....	313
6.3.1. Gli organi competenti a risolvere le controversie .....	314
6.3.2. Arbitrati e <i>procurement</i> nella prassi .....	317
6.3.3. Una tutela 'speciale'? .....	319
7. Conclusioni .....	322

## CAPITOLO VII

## LA DINAMICA DEGLI INTERESSI

1. Introduzione .....	327
2. Un trapianto anomalo di norme .....	328
3. Interessi e principi nei contratti pubblici nazionali e le loro interazioni .....	334
4. Interessi e principi nell'attività contrattuale delle organizzazioni internazionali e le loro interazioni .....	341
4.1. Le amministrazioni internazionali .....	341
4.2. Gli Stati finanziatori e i loro cittadini .....	351
4.3. Gli Stati destinatari dell'attività contrattuale e i loro cittadini .....	359

## CONCLUSIONI

IL DIRITTO AMMINISTRATIVO GLOBALE NEI CONTRATTI  
DELLE ORGANIZZAZIONI INTERNAZIONALI

1. Le domande .....	363
2. 'Il futuro alle spalle': la multipolarità come fonte del diritto amministrativo globale dei contratti .....	364
3. Proceduralizzazione e nuovi diritti: i limiti della funzionalizzazione agli interessi ...	368
4. Il contratto <i>per</i> l'amministrazione: i privilegi e l'ibridazione normativa pubblico-privato .....	374
<i>Indice dei nomi</i> .....	379

