

---

# DIZIONARIO SISTEMATICO DEL DIRITTO DELLA CONCORRENZA

---

a cura di

Lorenzo F. Pace

# DIZIONARIO SISTEMATICO DEL DIRITTO DELLA CONCORRENZA

a cura di

Lorenzo F. Pace



Jovene editore 2013



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DEL MOLISE

DIRITTI D'AUTORE RISERVATI

© Copyright 2013

ISBN 978-88-243-2233-1

JOVENE EDITORE

Via Mezzocannone 109 - 80134 NAPOLI NA - ITALIA

Tel. (+39) 081 552 10 19 - Fax (+39) 081 552 06 87

web site: [www.jovene.it](http://www.jovene.it) e-mail: [info@jovene.it](mailto:info@jovene.it)

I diritti di riproduzione e di adattamento anche parziale della presente opera (compresi i microfilm, i CD e le fotocopie) sono riservati per tutti i Paesi. Le riproduzioni totali, o parziali che superino il 15% del volume, verranno perseguite in sede civile e in sede penale presso i produttori, i rivenditori, i distributori, nonché presso i singoli acquirenti, ai sensi della L. 18 agosto 2000 n. 248. È consentita la fotocopiatura ad uso personale di non oltre il 15% del volume successivamente al versamento alla SIAE di un compenso pari a quanto previsto dall'art. 68, co. 4, L. 22 aprile 1941 n. 633.

Printed in Italy Stampato in Italia

# Indice

<i>Note sugli autori</i> .....	p. VII
<i>Introduzione</i> .....	» IX

## I. Profili generali relativi al diritto della concorrenza

La nascita del diritto della concorrenza in Europa: la redazione degli artt. 85 e 86 CEE e il Reg. 17/1962 ( <i>L.F. Pace</i> ) .....	p. 3
Il <i>private enforcement</i> del diritto europeo <i>antitrust</i> : evoluzione e risultati ( <i>G.A. Benacchio</i> ) .....	» 16
Il <i>private enforcement</i> degli aiuti di Stato: l' <i>action plan</i> e le novità del 2012 ( <i>E. Gambaro</i> ) .....	» 27
Il diritto di iniziativa economica privata, il diritto <i>antitrust</i> e la tutela della concorrenza nella giurisprudenza della Corte costituzionale italiana ( <i>R. Niro</i> ) .....	» 32

## II. Diritto antitrust

### II.1. I divieti *antitrust* e alcuni aspetti ad essi relativi

Il concetto d'impresa ( <i>G. Caggiano</i> ) .....	» 47
Il pregiudizio al commercio tra Stati membri ( <i>M. De Vita</i> ) .....	» 59
Il concetto d'intesa ( <i>M. D'Ostuni</i> ) .....	» 69
Le pratiche facilitanti e lo scambio di informazioni ( <i>C. Osti</i> ) .....	» 77
Le intese verticali ( <i>R. Pardolesi</i> ) .....	» 80
L'abuso di posizione dominante ( <i>G. Bruzzone</i> ) .....	» 95
L'applicazione degli artt. 101 e 102 TFUE nei confronti degli Stati membri ( <i>L.F. Pace</i> ) .....	» 111
L'art. 106 § 2 TFUE quale deroga <i>antitrust</i> atipica ( <i>D. Gallo</i> ) .....	» 118
I rapporti tra diritto <i>antitrust</i> e diritti di proprietà intellettuale ( <i>E. Fabrizi</i> ) .....	» 129
Il rapporto tra diritto europeo <i>antitrust</i> e diritto nazionale ( <i>L.F. Pace</i> ) .....	» 139
L'applicazione extraterritoriale dei divieti <i>antitrust</i> ( <i>P. De Pasquale</i> ) .....	» 144

### II.2. Il *public enforcement* dei divieti *antitrust*

Il procedimento <i>antitrust</i> dinanzi all'AGCM ( <i>S. Stella</i> ) .....	» 155
Le decisioni dell'AGCM, con particolare riferimento alle decisioni di accertamento, e la relativa politica sanzionatoria ( <i>R. Garozzo</i> ) .....	» 170
Il procedimento <i>antitrust</i> dinanzi alla Commissione ( <i>M. Todino</i> ) .....	» 184
Le decisioni della Commissione, con particolare riferimento alle decisioni di accertamento, e la relativa politica sanzionatoria ( <i>E. Botti - A. Zanazzo</i> ) .....	» 199
L'imputabilità della responsabilità delle violazioni <i>antitrust</i> e i gruppi di società ( <i>L. De Sanctis</i> ) .....	» 211
Il ruolo della Guardia di finanza nell'esercizio dei poteri istruttori da parte dell'AGCM e della Commissione ( <i>A. Franceschin</i> ) .....	» 218

### II.3. Il *private enforcement* dei divieti *antitrust*

Il giudizio di merito nell'azione <i>antitrust</i> ( <i>F. Valerini</i> ) .....	» 231
La tutela cautelare nell'azione <i>antitrust</i> ( <i>P. Comoglio</i> ) .....	» 247
L'azione di classe per violazione del diritto <i>antitrust</i> ( <i>G. Afferni</i> ) .....	» 255
Problemi di giurisdizione e di diritto internazionale privato nell'azione <i>antitrust</i> ( <i>S. Bariatti</i> ) .....	» 267
Il giudice competente nel processo <i>antitrust</i> ( <i>P. Catalozzi</i> ) .....	» 275
La legittimazione attiva e passiva all'azione <i>antitrust</i> ( <i>P. Fattori</i> ) .....	» 283
Le conseguenze civilistiche dell'illecito <i>antitrust</i> ( <i>E. Camilleri</i> ) .....	» 290

Le difese dell'impresa convenuta e il <i>passing on</i> (M. Carpagnano) .....	p. 298
La prescrizione del diritto al risarcimento danni (M. Melpignano) .....	» 307
Il riparto dell'onere della prova ai sensi dell'art. 3 Reg. 1/2003 anche con riferimento all'art. 101 § 3 TFUE (G.L. Zampa - G. Attinà) .....	» 312
L'azione risarcitoria, l'onere della prova e gli strumenti processuali ai sensi del diritto italiano (R. Caiazzo) .....	» 324
La quantificazione del danno nel processo <i>antitrust</i> (G. Muscolo) .....	» 338
Il ruolo dell'analisi economica nella valutazione degli effetti di condotte anticoncorrenziali e nella quantificazione del danno <i>antitrust</i> (G. Notaro - G. Guardavaccaro) .....	» 347
Il rapporto tra il giudizio civile e gli atti dell'AGCM e della Commissione (A. Trotta) .....	» 361
Arbitrato commerciale internazionale e diritto <i>antitrust</i> (S. Bastianon) .....	» 368
<b>II.4. I rapporti tra <i>public</i> e <i>private enforcement</i> dei divieti <i>antitrust</i></b>	
Le decisioni con impegni e il rilievo per l' <i>antitrust private enforcement</i> (A. Pera) .....	» 379
Le decisioni con <i>settlement</i> e il rilievo per l' <i>antitrust private enforcement</i> (S. D'Alberti) .....	» 388
I programmi di <i>leniency</i> e il rilievo per l' <i>antitrust private enforcement</i> (P. Cassinis) .....	» 397
I rapporti tra Commissione, Autorità nazionali e giudici nel settore <i>antitrust</i> (O. Main) .....	» 405
<b>II.5. La tutela giurisdizionale contro gli atti dell'AGCM e della Commissione in materia <i>antitrust</i></b>	
La tutela giurisdizionale contro gli atti dell'AGCM in materia <i>antitrust</i> (A. Leoni) .....	» 419
La tutela giurisdizionale contro gli atti della Commissione in materia <i>antitrust</i> (G. Gattinara) .....	» 429
<b>II.6. L'<i>antitrust private enforcement</i> in alcuni paesi <i>extra</i> Unione europea</b>	
Private enforcement of Antitrust Law in Russia (R. Dashko - A. Dergacheva - V. Semenikhina) .....	» 443
Private enforcement of Antitrust Law in Brasil (F. de Magalhães Furlan) .....	» 460
Private enforcement of Antitrust Law in the United States of America (A. Fiebig) .....	» 471
Private enforcement of Antitrust Law in China (T. Hu) .....	» 485
<b>III. Aiuti di Stato</b>	
<b>III.1. Il divieto di aiuti di Stato e le relative deroghe</b>	
Il concetto di aiuto di Stato (P. Nebbia) .....	» 497
Le deroghe al principio generale d'incompatibilità <i>ex</i> art. 107 §§ 2 e 3 TFUE e il Regolamento generale di esenzione per categoria (N. Landi) .....	» 516
Gli aiuti di Stato, l'art. 106 § 2 TFUE e la compensazione di obblighi di servizio pubblico (D. Gallo) .....	» 527
Il rapporto tra l'art. 107 TFUE e le altre norme dei Trattati (G. Biagioni) .....	» 536
La disciplina degli aiuti di Stato a finalità regionale (C. Paolini) .....	» 543
<b>III.2. La disciplina di diritto secondario e i procedimenti della Commissione in materia di aiuti di Stato</b>	
La normativa di secondo grado in materia di aiuti di Stato (N. Landi) .....	» 559
La procedura della Commissione relativa agli aiuti di Stato nuovi (P. Piroddi) .....	» 565
La procedura della Commissione relativa agli aiuti di Stato illegali e l'obbligo di recupero (P. Piroddi) .....	» 575
La procedura della Commissione relativa all'uso abusivo dell'aiuto di Stato (P. Piroddi) .....	» 583
La procedura della Commissione relativa agli aiuti esistenti e agli schemi di aiuti di Stato (P. Piroddi) .....	» 588

<b>III.3. Il <i>private enforcement</i> dell'art. 108 § 3 TFUE, le controversie sul recupero degli aiuti illegali e incompatibili dinanzi ai giudici nazionali e il risarcimento del danno provocato dalla violazione delle norme in materia di aiuti di Stato nel diritto dell'Unione europea</b>	
Il <i>private enforcement</i> dell'art. 108 § 3 TFUE e i rimedi in capo al giudice nazionale (Diritto UE) ( <i>C. Schepisi</i> ) .....	p. 599
Gli aiuti di Stato in materia fiscale e le conseguenze della violazione dell'art. 108 § 3 TFUE (Diritto UE) ( <i>F. De Cecco - M. Di Meglio</i> ) .....	» 614
Il recupero degli aiuti illegali e incompatibili e le relative controversie dinanzi ai giudici nazionali (Diritto UE) ( <i>M. Merola - T. Ubaldi</i> ) .....	» 623
Le difese dell'impresa beneficiaria a fronte dell'ordine di recupero del giudice nazionale, <i>ex art.</i> 108 § 3 TFUE, e della Commissione e dello Stato membro, <i>ex art.</i> 107 TFUE (Diritto UE) ( <i>E. Gambaro</i> ) .....	» 638
Il risarcimento dei danni per la violazione delle norme in materia di aiuti di Stato (Diritto UE) ( <i>F. Bestagno</i> ) .....	» 649
Le modalità di calcolo dell'aiuto di Stato da recuperare e del risarcimento danni per violazione degli artt. 107 e 108 § 3 TFUE (Diritto UE) ( <i>G. Biagioni</i> ) .....	» 662
Il ruolo dell'analisi economica per il calcolo dell'aiuto da recuperare e del risarcimento danni per violazione degli artt. 107 e 108 § 3 TFUE (Diritto UE) ( <i>P. Buccirossi</i> ) .....	» 671
La tutela giurisdizionale contro le decisioni in materia di aiuti di Stato della Commissione (Diritto UE) ( <i>G. Gattinara</i> ) .....	» 679
<b>III.4. Le procedure di notifica e di recupero degli aiuti di Stato in Italia</b>	
Le procedure di notifica e di recupero degli aiuti di Stato in Italia ( <i>D. Lucaferri</i> ) .....	» 691
Le procedure di notifica e di recupero degli aiuti di Stato fiscali in Italia ( <i>M. Di Meglio</i> ) .....	» 702
<b>III.5. Il <i>private enforcement</i> dell'art. 108 § 3 TFUE, le controversie sul recupero degli aiuti illeciti e incompatibili e il risarcimento del danno provocato dalla violazione delle norme in materia di aiuti di Stato dinanzi ai giudici italiani</b>	
La riforma della l. 234/2012 con riferimento agli aiuti di Stato ( <i>S. Fiorentino - D. Gottuso</i> ) .....	» 715
Il riparto di giurisdizione per l'applicazione degli artt. 107 e 108 § 3 TFUE ( <i>A. Cioffi</i> ) .....	» 724
Il <i>private enforcement</i> dell'art. 108 § 3 TFUE e le controversie sul recupero degli aiuti illegali e incompatibili dinanzi al giudice amministrativo ( <i>M. Martinelli</i> ) .....	» 733
Il <i>private enforcement</i> dell'art. 108 § 3 TFUE e le controversie sul recupero degli aiuti illegali e incompatibili dinanzi al giudice civile prima della riforma della l. 234/2012 ( <i>A. Perin</i> ) .....	» 750
Le controversie sul recupero degli aiuti illegali e incompatibili dinanzi al giudice tributario prima della riforma della l. 234/2012 ( <i>A. De Stefano</i> ) .....	» 764
Il <i>private enforcement</i> dell'art. 108 § 3 TFUE e le controversie sul recupero degli aiuti illegali e incompatibili dinanzi al giudice del lavoro prima della riforma della l. 234/2012 ( <i>E. Rocchini</i> ) .....	» 778
La legittimazione dell'AGCM a ricorrere avverso i provvedimenti della p.a. <i>ex art.</i> 21- <i>bis</i> l. 287/1990 e la violazione delle norme sugli aiuti di Stato ( <i>M.A. Sandulli</i> ) .....	» 785
Gli aiuti di Stato e la concorrenza sleale ( <i>V. Falce - A. Muselli</i> ) .....	» 796
La tutela inibitoria del concorrente nei confronti di condotte illecite ai sensi delle norme in materia di concorrenza sleale dell'impresa beneficiaria di aiuti di Stato ( <i>A. Genovese</i> ) .....	» 804
<b>III.6. I rapporti tra <i>public</i> e <i>private enforcement</i> in materia di aiuti di Stato</b>	
La cooperazione tra i giudici nazionali e la Commissione nel settore degli aiuti di Stato ( <i>V. Vecchiatti - M. Liberati</i> ) .....	» 813



## Note sugli autori

- GIORGIO AFFERNI - *Avvocato in Genova, LL.M. (Harvard); Dottore di ricerca in Diritto privato, Università degli Studi di Pisa; Professore a contratto di Diritto privato europeo, Università degli Studi di Genova*
- GIULIA ATTINÀ - *Avvocato in Roma, Studio legale Freshfields Bruckhaus Deringer, LL.M. (King's College)*
- STEFANIA BARIATTI - *Professore ordinario di Diritto internazionale, Università degli Studi di Milano. Avvocato in Milano, Socio dello Studio Legale Chiomenti*
- STEFANO BASTIANON - *Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Università degli Studi di Bergamo; Avvocato in Busto Arsizio*
- GIAN ANTONIO BENACCHIO - *Professore ordinario di Diritto privato comparato, Università degli Studi di Trento; Direttore dell'Osservatorio permanente sull'applicazione delle regole di concorrenza dell'Università di Trento*
- FRANCESCO BESTAGNO - *Professore ordinario di Diritto internazionale, Università Cattolica del Sacro Cuore, Milano*
- GIACOMO BIAGIONI - *Ricercatore di Diritto internazionale, Università degli Studi di Cagliari; Avvocato in Pistoia*
- ELISABETTA BOTTI - *Avvocato in Bruxelles, Studio legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners*
- GINEVRA BRUZZONE - *Vice-direttore generale di Assonime, Responsabile dell'Area Attività d'impresa e concorrenza*
- PAOLO BUCCIROSSI - *Direttore e fondatore dello studio di consulenza Lear - Laboratorio di economia, antitrust, regolamentazione*
- GIANDONATO CAGGIANO - *Professore ordinario di Diritto dell'Unione europea, Università degli Studi "Roma Tre"*
- RINO CAIAZZO - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio legale Caiazzo Donnini Pappalardo & Associati; Professore a contratto di Diritto della concorrenza - teoria e casi, Università degli Studi "Roma Tre"*
- ENRICO CAMILLERI - *Professore ordinario di Diritto privato, Università degli Studi di Palermo; Avvocato in Palermo*
- MICHELE CARPAGNANO - *Avvocato in Roma, Studio legale Gianni, Origoni, Grippo, Cappelli & Partners; Direttore dell'Osservatorio permanente sull'applicazione delle regole di concorrenza dell'Università degli Studi di Trento*
- PAOLO CASSINIS - *Direttore aggiunto della Direzione generale per la tutela del consumatore e Responsabile della Direzione clausole vessatorie, AGCM*
- PAOLO CATALLOZZI - *Giudice presso il Tribunale dell'impresa di Roma*
- ALESSANDRO CIOFFI - *Professore associato di Diritto amministrativo, Università degli Studi del Molise*
- PAOLO COMOGLIO - *Avvocato in Vercelli; Dottore di ricerca in Teoria generale e comparazione processuale, Università degli Studi di Urbino; Assegnista di ricerca, Università degli Studi di Genova*
- SILVIA D'ALBERTI - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio legale Allen & Overy*
- ROMAN DASHKO - *Avvocato in Mosca, Socio dello Studio legale Morgan Lewis*
- MARCO D'OSTUNI - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio legale Cleary Gottlieb Steen & Hamilton*
- FRANCESCO DE CECCO - *Lecturer di Diritto dell'Unione Europea, Università di Newcastle*
- FERNANDO DE MAGALHÃES FURLAN - *Managing Partner della Furlan Associados, Brasila. Già Presidente del CADE*
- PATRIZIA DE PASQUALE - *Professore ordinario di Diritto dell'Unione europea, Università LUM Jean Monnet Casamassima - Bari*
- LAURA DE SANCTIS - *Avvocato in Roma, of Counsel Studio legale Delfino e Associati Willkie Farr & Gallagher*
- ALESSANDRO DE STEFANO - *Avvocato dello Stato presso l'Avvocatura generale di Roma*
- MANFREDI DE VITA - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio Fontana Galli e Associati*
- ANASTASIA DERGACHEVA - *Avvocato in Mosca, Studio legale Morgan Lewis*
- MARIA DI MEGLIO - *Funzionario presso la Direzione relazioni internazionali del Dipartimento delle finanze*
- ENRICO FABRIZI - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio Legale R&P Legal*
- VALERIA FALCE - *Professore associato di Diritto dell'economia, Università Europea di Roma; Avvocato in Roma, Of Counsel Studio legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners*
- PIERO FATTORI - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio Legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners*
- ANDRE FIEBIG - *Avvocato in Chicago, Socio dello Studio legale Baker & McKenzie*
- SERGIO FIORENTINO - *Avvocato dello Stato presso l'Avvocatura generale di Roma*
- ALBERTO FRANCESCHIN - *Ufficiale della Guardia di Finanza*
- DANIELE GALLO - *Ricercatore di Diritto dell'Unione europea, Università "Luiss - Guido Carli"*
- EDOARDO GAMBARO - *Avvocato in Milano, LL.M. (Bruges); Socio dello Studio legale Santa Maria Studio legale Associato*
- ROSARIA GAROZZO - *Funzionario presso la Direzione per gli affari giuridici e il contenzioso, AGCM*



- GIACOMO GATTINARA - *Avvocato; Membro del Servizio giuridico della Commissione europea; Dottore di ricerca, Università degli Studi di Roma "La Sapienza", LL.Ms (College of Europe, Bruges; King's College, London); MA (King's College, London)*
- ANNA GENOVESE - *Professore ordinario di Diritto commerciale, Università di Verona; Avvocato in Roma*
- DANIELA GOTTUSO - *Avvocato, Ufficio legislativo del Ministro per gli affari europei*
- GILBERTO GUARDAVACCARO - *Funzionario presso la Direzione generale tutela consumatore, AGCM; Dottore di ricerca in Diritto Industriale, Università degli Studi di Pavia*
- TIE HU - *Avvocato in Pechino, Socio dello studio legale De Heng*
- NICCOLÒ LANDI - *Avvocato in Torino, Studio Legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners, LL.M. (University College Dublin)*
- ANNALaura LEONI - *Avvocato; dottoranda di ricerca in Diritto amministrativo, Università degli Studi "Roma Tre"*
- MATTEO LIBERATI - *Avvocato in Cagliari; Dottore di ricerca in Diritto dell'Unione Europea, Università di Cagliari*
- DORIANA LUCAFERRI - *Esperto presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per il coordinamento delle politiche europee, Ufficio «Mercato interno, concorrenza e aiuti di Stato»*
- OMBRETTA MAIN - *Vice Segretario generale dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato; Responsabile a.i. della direzione rapporti comunitari e internazionali della medesima Autorità*
- MARCO MARTINELLI - *Avvocato in Roma, Studio legale Gianni, Origoni, Grippo e Partners; Dottore di ricerca in Diritto amministrativo, Università degli Studi "Roma Tre"*
- MARLENE MELPIGNANO - *Funzionario presso la Direzione Rapporti Comunitari e Affari Internazionali, AGCM*
- MASSIMO MEROLA - *Avvocato, Socio dello Studio Bonelli Erede Pappalardo; Professore di diritto della concorrenza - settore pubblico, Collège d'Europe, Bruges*
- GABRIELLA MUSCOLO - *Giudice presso il Tribunale dell'impresa di Roma*
- AURORA MUSELLI - *Dottoranda di ricerca, Università di Milano "Luigi Bocconi"; Avvocato in Roma, Studio legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners*
- PAOLISA NEBBIA - *Funzionario presso la Direzione generale per la concorrenza, AGCM*
- RAFFAELLA NIRO - *Professore associato di Istituzioni di Diritto pubblico, Università degli Studi di Macerata*
- GIOVANNI NOTARO - *Funzionario dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato, Ufficio del chief economist*
- CRISTOFORO OSTI - *Professore ordinario di Diritto privato comparato, Università degli Studi del Salento; Avvocato in Roma*
- LORENZO F. PACE - *Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Università degli Studi del Molise; LL.M. (Universität Hamburg); Avvocato in Roma*
- CAMILLA PAOLINI - *Dottorato di ricerca in Diritto dell'Unione europea; ha collaborato e collabora presso Studi legali operanti nel settore a Bruxelles*
- ROBERTO PARDOLESI - *Professore ordinario di Diritto privato comparato, Università degli Studi di Roma "Luiss - Guido Carli"*
- ALBERTO PERA - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners*
- ANDREA PERIN - *Avvocato in Velletri; Dottorando di Ricerca in Diritto processuale civile, Università degli Studi di Roma "La Sapienza"*
- PAOLA PIRODDI - *Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Università degli Studi di Cagliari; Avvocato in Milano*
- EMILIO ROCCHINI - *Assegnista di ricerca in Diritto del lavoro, Università degli Studi di Roma "Tor Vergata"; Professore a contratto di Diritto del lavoro, Link Campus University, Roma*
- MARIA ALESSANDRA SANDULLI - *Professore ordinario di Diritto amministrativo e Giustizia amministrativa, Università degli Studi "Roma Tre"; Avvocato in Roma*
- CRISTINA SCHEPISI - *Professore associato di Diritto dell'Unione europea, Università degli Studi di Napoli Federico II*
- VALENTINA SEMENIKHINA - *Avvocato in Mosca, Studio legale Morgan Lewis*
- SERENA STELLA - *Dirigente presso l'Autorità garante della concorrenza e del mercato*
- MARIO TODINO - *Avvocato in Bruxelles, Socio dello Studio legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners*
- ANDREA TROTTA - *Avvocato in Roma*
- TECLA UBALDI - *Avvocato, Studio Bonelli Erede Pappalardo*
- FABIO VALERINI - *Avvocato in Roma; Dottore di ricerca in Tutela giurisdizionale dei diritti, imprese e amministrazioni, Università degli Studi di Roma "Tor Vergata"*
- VALERIO VECCHIETTI - *Direttore dell'Ufficio «Mercato interno, concorrenza e aiuti di Stato», Dipartimento per il coordinamento delle politiche europee presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri*
- GIAN LUCA ZAMPA - *Avvocato in Roma, Socio dello Studio legale Freshfields Bruckhaus Deringer LL.Ms (Queen Mary & Westfield College, Columbia University)*
- ANNAGIULIA ZANAZZO - *Avvocato in Bruxelles, Studio legale Gianni Origoni Grippo Cappelli & Partners*

## Introduzione

Il presente Dizionario è il risultato di un progetto dell'Università del Molise cofinanziato dalla Direzione generale concorrenza della Commissione europea iniziato nel febbraio 2012.

L'obiettivo del presente Dizionario è quello di offrire al pubblico un'opera che presenti, nella sua concretezza, la complessità del diritto della concorrenza e dei problemi ad esso connessi, tanto con riferimento al diritto *antitrust* e alla disciplina degli aiuti di Stato, quanto con riferimento alle problematiche del diritto dell'Unione europea ed a quelle del diritto italiano. Con questo obiettivo è stato chiesto agli autori di trattare nelle voci esclusivamente aspetti normativi, giurisprudenziali e di prassi dei singoli temi. Aspetti dottrinali sono stati volontariamente esclusi prevedendo comunque una bibliografia al termine di ogni voce per permettere successivi approfondimenti. La scelta del "taglio" della pubblicazione, appunto un Dizionario, ha permesso di prevedere un numero rilevante di voci, settantasei per la precisione, sufficiente per trattare con il giusto approfondimento i numerosi temi di un settore che ha subito negli ultimi anni una sensibile accelerazione del suo sviluppo e delle problematiche ad esso connesse.

Riguardo al diritto *antitrust*, un diritto "giovane" – nato in Europa nel 1952 con il Trattato CECA, molto dopo l'americano *Sherman Act* del 1890 – detta accelerazione è stata determinata dall'abbandono del Reg. 17/1962 e dall'emanazione del regolamento di modernizzazione, Reg. 1/2003, di cui quest'anno ricorrono i 10 anni dalla pubblicazione. Con riferimento al *public enforcement*, il Reg. 1/2003, ad esempio, ha disciplinato una pluralità di nuovi istituti (decisioni d'impegni, decisioni di transazione, ecc.), così come ha determinato la nascita della Rete europea di autorità *antitrust* e la crescita di importanza di altri istituti (ad es. i programmi di *leniency*). Queste modifiche a livello europeo hanno determinato degli sviluppi sostanzialmente speculari a livello nazionale. Con riferimento al *private enforcement* delle norme *antitrust*, il legislatore europeo aveva emanato il Reg. 1/2003 con l'obiettivo, da una parte, di decentrare l'applicazione del diritto europeo *antitrust* e, dall'altra, di facilitare la tutela dei diritti riconosciuti dagli artt. 101 e 102 TFUE dinnanzi ai giudici nazionali. Sotto questo secondo aspetto il legislatore europeo ha dimostrato gli attuali limiti del sistema europeo non essendo riuscito ancora ad emanare, a quasi 10 anni dall'emanazione del relativo *Libro verde*, una normativa specifica sul *private enforcement*. Ritardi e carenze i cui effetti sono stati in qualche modo limitati dalla giurisprudenza della Corte di giustizia. Tali mancanze non hanno però limitato lo sviluppo del *private enforcement* a livello nazionale anche se con risultati differenti tra Stati membri. A fronte di ciò, il sistema italiano – anche in conseguenza delle oltre 110.000 cause di risarcimento danni presentate a seguito della decisione "R.C. Auto" dell'AGCM – è riuscito a definire con rapidità – nonostante il ritardo con cui l'Italia si è dotata di una normativa *antitrust* rispetto ad altri Stati europei – dei principi specifici relativi all'azione *antitrust*, dietro le puntuali indicazioni fornite dalla giurisprudenza della Corte di giustizia.

Con riferimento agli aiuti di Stato, le modifiche del settore sono state, a livello europeo, meno rilevanti rispetto quelle del settore *antitrust*. In particolare, i principi relativi alla disciplina degli aiuti di Stato (ad es. le conseguenze della violazione dell'art. 108 § 3 TFUE e degli obblighi di recupero degli aiuti illegali e incompatibili) sono stati chiaramente definiti nel corso degli anni dalla giurisprudenza della Corte di giustizia. In Italia vi è stata una certa difficoltà nell'attuare tali principi, in particolare con riferimento al recupero degli aiuti illegali e incompatibili, e ciò in conseguenza di una serie di differenti motivi: il differente livello tra la responsabilità della violazione di tali divieti (cioè il livello statale) e il livello in cui gli aiuti possono essere concessi (non solo

statale ma anche regionale e locale); i problemi derivanti dall'assenza di procedure di recupero definite normativamente; la "riottosità" dei giudici italiani ad adeguarsi ai principi europei sul punto; le differenze derivanti dalle giurisdizioni dinanzi alle quali gli ordini di recupero potevano essere impugnati (civile, amministrativo, tributario e del lavoro). Queste importanti carenze sono state risolte, in buona parte, dalla recente legge 24 dicembre 2012, n. 234, che ha introdotto per la prima volta a livello nazionale una disciplina organica in materia di aiuti di Stato prevedendo, inoltre, la giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo per l'impugnazione dei provvedimenti in materia di aiuti di Stato.

Il Dizionario ha cercato di individuare una voce per ognuno di questi temi.

Desidero ringraziare vivamente tutti gli autori e formulare un particolare ringraziamento a Rino Caiazzo, Enrico Camilleri, Alessandro De Stefano e Marina Tavassi per i consigli relativi alla redazione dell'elenco delle voci.

Roma, 20 aprile 2013

L.F.P.