

LA DIMENSIONE INTERNAZIONALE ED EUROPEA DEL DIRITTO

diretta da Luigi Daniele e Enzo Cannizzaro

collettanee

3

CRITERI DI REFERAGGIO

L'inserimento di un nuovo volume nella Collana dovrà essere approvato da entrambi i curatori. In seguito, gli stessi curatori designeranno di comune accordo, uno o due referees. I referees saranno scelti tra coloro che ricoprono o abbiano ricoperto il ruolo di professore ordinario nelle Università italiane o straniere negli ambiti disciplinari d'interesse della Collana o che siano esperti di indiscussa reputazione e competenza negli stessi ambiti. Il referaggio avverrà in maniera anonima. Il giudizio del o dei referees sarà espresso in forma scritta o elettronica, di cui i curatori manterranno copia in forma riservata. Il giudizio potrà consistere nelle seguenti formule:

- favorevole all'inserimento in Collana;
- favorevole all'inserimento in Collana con modifiche;
- favorevole all'inserimento in Collana con modifiche da sottoporre a nuovo referaggio;
- sfavorevole all'inserimento in Collana.

Il giudizio del o dei referees sarà motivato e si soffermerà in particolare sui seguenti elementi di valutazione:

- riconducibilità agli ambiti disciplinari d'interesse della Collana e a suoi scopi;
- originalità;
- chiarezza;
- adeguatezza dei riferimenti normativi, giurisprudenziali e dottrinari.

In caso di giudizio discordante tra due referees, i curatori designeranno un terzo referee, il cui giudizio sarà vincolante. Nel caso di autore di indiscussa reputazione e competenza, i curatori potranno decidere, con adeguata motivazione, che l'inserimento del volume nella Collana non necessita di referaggio.

Collana *La dimensione internazionale ed europea del diritto*

1. G. BIAGIONI, I. CASTANGIA (a cura di), *Il principio di non discriminazione nel diritto dell'Unione europea*, 2011
2. M.E. BARTOLONI, *Politica estera e azione esterna dell'Unione europea*, 2012

**L'IMPATTO DEL DIRITTO
DELL'UNIONE EUROPEA
SUL PROCESSO AMMINISTRATIVO**

a cura di
Cristina Schepisi

EDITORIALE SCIENTIFICA
Napoli

Il presente volume è stato stampato grazie al contributo del MIUR per il Progetto di Rilevante Interesse Nazionale (2008) dal titolo “Diritto dell’Unione europea e processo amministrativo”, Università di Roma Tor Vergata.

Proprietà letteraria riservata

© Copyright 2013 Editoriale Scientifica s.r.l.
Via San Biagio dei Librai, 39 – 80138 Napoli

ISBN 978-88-6342-509-3

INDICE

DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E PROCESSO AMMINISTRATIVO ITALIANO: NOTE INTRODUTTIVE

Luigi Daniele

1. L'impatto diretto e indiretto del diritto dell'Unione sul processo amministrativo	1
2. Autonomia procedurale degli Stati membri e principio di effettività: la direttiva ricorsi	3
3. <i>Segue.</i> La giurisprudenza della Corte di giustizia	5
4. Il principio di effettività e processo amministrativo in altri settori soggetti al diritto dell'Unione	8
5. L'attuazione della direttiva ricorsi nell'ordinamento italiano	9
6. L'impatto indiretto della direttiva ricorsi: l'azione di risarcimento	10
7. <i>Segue.</i> L'art. 30 del Codice del processo amministrativo	13
8. Conclusioni	16

ATTI AMMINISTRATIVI IN CONTRASTO CON IL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E POTERI DEL GIUDICE NAZIONALE

Cristina Schepisi

1. Introduzione	17
2. Norme processuali interne tra primato, autonomia procedurale ed effettività del diritto dell'Unione europea: la posizione della Corte di giustizia. Brevi considerazioni	20
3. <i>Segue.</i> La metodologia seguita dalla Corte di giustizia	24
4. La contrarietà di un atto amministrativo con il diritto dell'Unione europea: le conseguenze per l'ordinamento italiano con particolare riferimento al regime di impugnazione	27
5. La disapplicazione dei termini di decadenza per l'impugnazione di un	

atto amministrativo: la posizione della Corte di giustizia e l'ordinamento italiano	32
6. L'applicabilità d'ufficio di una norma dell'Unione europea e i poteri del giudice nazionale. I riflessi nell'ordinamento italiano	35
7. Poteri del giudice e dell'amministrazione riguardo agli atti amministrativi divenuti definitivi anche con sentenza passata in giudicato: l'orientamento della Corte di giustizia e l'ordinamento italiano	40
8. <i>Segue</i> . La sentenza <i>Lucchini</i> e la disapplicazione del principio del giudicato civile	46
9. <i>Segue</i> . L'impatto della sentenza <i>Lucchini</i> nell'ordinamento italiano	50
10. Conclusioni	55

L'INCIDENZA DEL DIRITTO EUROPEO
SULLA NOZIONE DEGLI ATTI IMPUGNABILI

Francesca Badocco

1. Introduzione	59
2. Tutela giurisdizionale in ambito amministrativo. Profili generali	61
3. Individuazione dell'atto impugnabile e tipologie	67
4. L'AGCM e i provvedimenti impugnabili	80
5. Recenti sviluppi su singoli aspetti dell'impugnabilità	93
6. Conclusioni	94

L'INFLUENZA DEL DIRITTO
DELL'UNIONE EUROPEA
SULLA LEGITTIMAZIONE AD AGIRE
DINANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO

Giacomo Biagioni

1. Introduzione	97
2. La legittimazione a ricorrere in materia di appalti pubblici	101
3. L'emersione di nuovi interessi tutelabili: gli interessi diffusi in materia di protezione del consumatore	104
4. <i>Segue</i> ... e in materia ambientale	108
5. La legittimazione a ricorrere in tema di concorrenza	111
6. <i>Segue</i> . La legittimazione delle associazioni di categoria e degli Ordini professionali	115
7. <i>Segue</i> . La legittimazione dell'Autorità garante per la concorrenza e il mercato	118
8. La legittimazione delle associazioni a tutela del principio di non discriminazione	120

DIRITTO AL RICORSO DEI CITTADINI
CONTRO ATTI O OMISSIONI DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE RELATIVI ALLA PROTEZIONE
DELL'AMBIENTE ALLA LUCE
DELLA GIURISPRUDENZA
DELLA CORTE DI GIUSTIZIA EUROPEA

Sara Poli

1. Introduzione	123
2. Tutela giurisdizionale effettiva e principio di effettività	126
3. La posizione processuale dei singoli contro atti od omissioni della pubblica amministrazione relativi ad obblighi imposti dalla normativa ambientale dell'Unione nella sentenza <i>Janecek</i>	128
4. I ricorsi delle associazioni contro gli atti o le carenze della pubblica amministrazione con riguardo all'adozione dei piani della qualità dell'aria nel nostro ordinamento	132
5. L'accesso alla giustizia alla luce della Convenzione di Åarhus e la normativa di attuazione dell'Unione	135
6. Sviluppi giurisprudenziali recenti in materia di accesso alla giustizia delle associazioni che tutelano l'ambiente	139
7. Il diritto di accesso alla giustizia ambientale dei cittadini nel nostro ordinamento alla luce degli orientamenti giurisprudenziali della Corte di Giustizia sul principio di effettività	147
8. Conclusioni	152

LE FORME E L'INTENSITÀ DELLA TUTELA CAUTELARE
DINANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO NAZIONALE,
TRA EFFETTIVITÀ DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA
E TUTELA GIURISDIZIONALE EFFETTIVA

Stefano Amadeo

1. Introduzione: il rimedio cautelare europeo dinanzi al giudice nazionale	155
2. La prospettiva del conflitto e del primato: il modello <i>Factortame</i>	160
3. Il caso dell'armonizzazione settoriale (appalti): effettività della disciplina sostanziale e adeguatezza del rimedio cautelare	164
4. La prospettiva della conciliazione fra principi contrapposti (effettività del diritto dell'Unione v. effettività della tutela giurisdizionale): il modello <i>Zuckerfabrik</i>	167
5. La "asimmetria" dei due modelli nel settore delle azioni di recupero degli aiuti	172
6. Conclusioni	178

L'INCIDENZA DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA
SUL PROCESSO AMMINISTRATIVO ITALIANO: IL CASO
DELLA TUTELA CAUTELARE ANTE CAUSAM

Fabio Spitaleri

1. Introduzione	181
2. La tutela cautelare dei diritti di origine comunitaria, tra primato e tutela giurisdizionale effettiva	183
3. La tutela cautelare <i>ante causam</i> nella disciplina comunitaria degli appalti	186
4. La portata del vincolo comunitario: rimedio specifico nel settore degli appalti o strumento generale a tutela dei diritti garantiti dall'Unione?	191
5. L'introduzione del rimedio nel processo amministrativo italiano	196
6. La generalizzazione della tutela <i>ante causam</i> come scelta autonoma del legislatore italiano	201
7. Conclusioni	204

RISARCIMENTO DEL DANNO
DA ATTI AMMINISTRATIVI ILLEGITTIMI
E DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

Giacomo Biagioni, Francesca Nicolini

1. Premessa	207
2. L'evoluzione dell'ordinamento italiano verso l'esperibilità della tutela risarcitoria nel processo amministrativo e l'influenza del diritto dell'Unione europea	208
3. Il superamento della pregiudizialità dell'azione di annullamento	215
4. La nozione di colpa della pubblica amministrazione	219
5. Il termine di decadenza	223
6. La misura del risarcimento del danno	225
7. Il risarcimento in materia di aiuti di Stato alla luce della legge n. 234/2012	226

GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA E DECISIONI
RESE IN ESITO AL RICORSO STRAORDINARIO
AL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Pierluigi Simone

1. Introduzione. Il diritto dell'Unione europea e la "giurisdizionalizzazione" del ricorso straordinario al Capo dello Stato	231
2. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica: breve inquadramento sostanziale e procedurale	237
3. La funzione giurisdizionale esercitata dal Consiglio di Stato nell'emissione del parere sul ricorso straordinario	245

4. L'esperibilità del giudizio di ottemperanza a fronte di un decreto presidenziale inadempito. Conclusioni 250

LA GIURISDIZIONE ESCLUSIVA DEL GIUDICE
AMMINISTRATIVO IN MATERIA DI AIUTI DI STATO
ALLA LUCE DELLA LEGGE N. 234/2012

Cristina Schepisi, Serena Mazzilli

1. L'obbligo di recupero degli aiuti di Stato e l'autonomia processuale degli Stati membri 259
2. L'ordinamento italiano prima della l. n. 234/2012: la questione del riparto di giurisdizione tra giudice amministrativo e giudice civile 264
3. La giurisdizione del giudice amministrativo: rapporti con il giudice civile e con il giudice tributario dopo la l. n. 234/2012 268
4. Giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo ex art. 49 della l. n. 234/2012 e violazione dell'art. 108, par. 3, TFUE 270
5. Competenza esclusiva del giudice amministrativo in materia di aiuti di Stato e i rapporti con la giurisdizione ordinaria: le azioni di risarcimento del danno 276
6. Recupero dell'aiuto e questioni processuali: la prescrizione alla luce dell'art. 51 della l. n. 234/2012 280
7. Conclusioni 284

Notizie sugli Autori 287

