

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

————— 12 —————

ENNIO TRIGGIANI

**SPUNTI E RIFLESSIONI
SULL'EUROPA**



CACUCCI
EDITORE
2015

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2015 Cacucci Editore - Bari
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220
<http://www.cacucci.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

A mia moglie Rosanna, preziosa compagna di vita



INDICE

Prefazione	XIII
------------	------

CAPITOLO I

SOVRANITÀ STATALE E INTEGRAZIONE EUROPEA

1. Lo Stato nazionale di fronte alle sfide della globalizzazione	1
2. L'integrazione europea quale risposta politico-istituzionale attraverso pace e diritti fondamentali	3
3. Soggettività delle persone, cittadinanza e moneta unica	4
4. Il permanente protagonismo degli Stati nazionali nell'Unione europea	6
5. Necessità dell'integrazione politica europea	7

CAPITOLO II

L'UNIONE EUROPEA DOPO LA RIFORMA DI LISBONA

1. Il Trattato di Lisbona nelle sue linee fondamentali	11
2. La natura giuridica del processo d'integrazione	12
3. I problemi legati alla disciplina di recesso, revisione ed entrata in vigore	14
4. Il tentativo del superamento di un'ottica internazionalista ed il nuovo assetto istituzionale e normativo. Il Parlamento europeo	16
5. Le istituzioni intergovernative, Consiglio europeo e Consiglio (dei Ministri)	17
6. Il sostanziale indebolimento della Commissione europea	18
7. Il ruolo dei Parlamenti nazionali	19
8. Gli atti giuridici	21
9. I valori "propri" dell'Unione europea nella riforma di Lisbona	22
10. Le innovazioni nelle politiche materiali	23

11. La cittadinanza dell'Unione	27
12. L'identità popolare europea ed i principi di solidarietà, sussidiarietà, proporzionalità	28
13. La "nuova" Corte di giustizia	30
14. Le cooperazioni rafforzate	32
15. L'incerto futuro dell'Unione europea in una Comunità internazionale multipolare	33

CAPITOLO III MERCATO INTERNO

A. FONDAMENTO E CONTENUTI

1. Dal mercato comune al mercato interno	37
2. I contenuti del mercato interno	39

B. LIBERA CIRCOLAZIONE DELLE MERCI

1. Unione doganale e nozione di merce	41
2. Gli ostacoli di natura tariffaria	45
3. Gli ostacoli di natura non tariffaria e il principio della "reciproca fiducia"	46
4. I limiti alla libera circolazione	49
5. I monopoli pubblici e la libera circolazione	53

C. LIBERA CIRCOLAZIONE DEI LAVORATORI

1. Libertà economica e diritto fondamentale	54
2. La nozione di lavoratore subordinato e la Direttiva 2004/38	57
3. Eccezioni e deroghe alla libera circolazione	60
4. I profili della sicurezza sociale	63
5. Problemi irrisolti e nuovi strumenti	66

D. DIRITTO DI STABILIMENTO E LIBERA PRESTAZIONE DEI SERVIZI

1. Mobilità professionale stabile o temporanea	67
2. Le condizioni per l'esercizio della mobilità	69
3. La Direttiva 2005/36 e la sua revisione	71
4. La disciplina della prestazione dei servizi	74
5. La mobilità delle società	76
6. Le esclusioni dal diritto di stabilimento e dalla libera prestazione dei servizi	77

E. APPALTI PUBBLICI

1. L'armonizzazione degli appalti pubblici 80
2. La Direttiva 2014/24 82

F. LIBERA CIRCOLAZIONE DEI CAPITALI

1. La progressiva liberalizzazione della circolazione dei capitali 85
2. Le possibili restrizioni alla circolazione dei capitali 87
3. Mobilità dei capitali e regime di proprietà 89

CAPITOLO IV

UNIONE ECONOMICA E MONETARIA

1. La progressiva evoluzione dell'integrazione monetaria 91
2. Primi elementi di politica economica collegati con quella monetaria 93
3. La politica monetaria e il suo assetto istituzionale 98
4. La struttura istituzionale della Banca centrale europea 99
5. Organismi di raccordo e di governo fra politica economica e monetaria 101
6. Le nebulose prospettive dell'Unione economica e monetaria 102

CAPITOLO V

CONCORRENZA

A. FONDAMENTI DELLA DISCIPLINA *ANTITRUST*

1. I diversi modelli di tutela della concorrenza effettiva 105
2. La nozione d'impresa nella normativa *antitrust* dell'Unione 107

B. DIVIETO DI INTESE ANTICOMPETITIVE

1. Le diverse fattispecie vietate e l'art. 101 TFUE 110
2. Modalità tipiche di comportamenti anticompetitivi 113
3. Il pregiudizio al commercio tra gli Stati membri e gli effetti anticompetitivi 114
4. I profili sanzionatori della disciplina *antitrust* 118
5. Inapplicabilità del divieto anticollusivo 120

C. L'ABUSO DI POSIZIONE DOMINANTE

1. La nozione di posizione dominante 121
2. Approfondimento delle nozioni di prodotto e mercato rilevante 123
3. Le pratiche abusive 124

D. LE PROCEDURE DI CONTROLLO DELLA DISCIPLINA	
<i>ANTITRUST</i>	
1. La riforma del sistema di controllo <i>antitrust</i>	129
2. La cooperazione tra i diversi organi di controllo	132
3. Le azioni di risarcimento e la Direttiva 2014/104	134
E. LE CONCENTRAZIONI TRA IMPRESE	
1. L'evoluzione della normativa dell'Unione in tema di concentrazioni	136
2. La procedura di autorizzazione prevista dal Regolamento 139/2004	139
F. GLI AIUTI PUBBLICI	
1. Gli aiuti pubblici nel sistema economico e giuridico internazionale	141
2. La definizione degli aiuti di Stato ed i relativi limiti di compatibilità con il mercato interno dell'Unione europea	142
3. Le deroghe al principio d'incompatibilità	150
4. La procedura di controllo della compatibilità degli aiuti	156
5. La sanzione di soppressione o modifica degli aiuti incompatibili e l'obbligo del loro recupero	159
6. Il sindacato di legittimità da parte del giudice dell'Unione europea	167
7. Il ruolo complementare del giudice nazionale	170
8. La Legge italiana 234/2012	172
9. Prospettive	174
CAPITOLO VI	
DIRITTI SOCIALI	
1. La fase "economica" dell'integrazione sociale europea	177
2. I primi passi verso la costruzione del modello sociale europeo	179
3. La valorizzazione degli obiettivi sociali dopo Maastricht	180
4. La tutela dei diritti sociali attraverso direttive e la Carta di Nizza	181
5. Il dialogo sui diritti sociali fondamentali tra Corti europee e Comitati di esperti	185
6. La "sofferta" evoluzione della giurisprudenza della Corte di giustizia: l'equivalenza gerarchica fra diritti e libertà fondamentali	188
7. Il Trattato di Lisbona e il principio di solidarietà	191
8. La distinzione, nella Carta dei diritti fondamentali, tra principi e diritti	195
9. I possibili riflessi dell'adesione dell'Unione alla Convenzione di Roma del 1950	197
10. Le ripercussioni della crisi economica sui diritti sociali e la crisi d'identità europea	198

CAPITOLO VII
TUTELA DELL'AMBIENTE

1. La progressiva costruzione di una politica ambientale dell'Unione	203
2. I principi della politica ambientale	209
3. La tutela dell'ambiente e la politica energetica	214
4. Gli strumenti dell'Unione al servizio della politica ambientale	215
5. Varie conclusive	218

CAPITOLO VIII
TUTELA EUROPEA DEI BENI CULTURALI
NEL CONTESTO INTERNAZIONALE

1. L'assenza dell'espressione "bene culturale" nel Trattato di Lisbona	221
2. Significato dei beni culturali nei primi atti internazionali e l'istituzione dell'Unesco	222
3. Protezione dei beni culturali in caso di conflitto armato	224
4. Il traffico illecito in tempo di pace	226
5. La Convenzione per la salvaguardia del patrimonio culturale immateriale	227
6. La protezione e la promozione delle diversità delle espressioni culturali	228
7. Diversità culturale, protezione dei beni culturali nell'Unione e marchio europeo	229
8. La tutela dei beni culturali "mobili" nell'Unione	232
9. L'azione del Consiglio d'Europa a tutela del patrimonio archeologico ed architettonico e il carattere innovativo della Convenzione europea del paesaggio	234
10. La Convenzione di Faro del 2005	236
11. La cultura quale condizione per lo sviluppo dei cittadini e dei popoli	237
Bibliografia essenziale	241