

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1

UGO VILLANI

# Istituzioni di Diritto dell'Unione europea

*4<sup>a</sup> edizione riveduta  
e aggiornata*



Istituzioni di Diritto dell'Unione europea

UGO VILLANI



CACUCCI EDITORE  
BARI





In copertina:

GUSTAV KLIMT, *Il fregio di Beethoven*, particolare: *Inno alla gioia*

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1

UGO VILLANI

# ISTITUZIONI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

*4<sup>a</sup> edizione riveduta e aggiornata*

CACUCCI  EDITORE

2016

1ª edizione 2008

2ª edizione 2010

3ª edizione 2013

4ª edizione 2016

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2016 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

A Francesco Capotorti e Vincenzo Starace

*“ché ‘n la mente m’è fitta, ed or m’accora,  
la cara e buona imagine paterna  
di voi, quando nel mondo ad ora ad ora  
m’insegnavate...”*





When we come to matters with a European element, the treaty is like an incoming tide. It flows into the estuaries and up the rivers. It cannot be held back.

Lord A. T. Denning



# INDICE

Prefazione alla quarta edizione . . . . .	XV
Prefazione alla terza edizione . . . . .	XVI
Prefazione alla seconda edizione . . . . .	XVII
Prefazione alla prima edizione . . . . .	XVIII

## CAPITOLO I

### ORIGINI, EVOLUZIONE E CARATTERI DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1. I primi movimenti europeisti . . . . .	1
2. Le organizzazioni europee del secondo dopoguerra . . . . .	3
3. La nascita della Comunità europea del carbone e dell'acciaio (CECA)	4
4. Il fallimento della Comunità europea di difesa (CED) e il rilancio del processo d'integrazione europea: la Comunità economica europea (CEE) e la Comunità europea dell'energia atomica (CEEA) . . . . .	6
5. Il carattere "sopranazionale" delle Comunità europee: il parziale tra- sferimento di poteri legislativi . . . . .	8
6. <i>Segue</i> : il parziale trasferimento di poteri giudiziari e della sovranità monetaria . . . . .	12
7. L'allargamento dell'Unione europea . . . . .	14
8. Gli sviluppi dell'integrazione europea: in particolare, l'Atto unico eu- ropeo del 1986 . . . . .	15
9. Il Trattato di Maastricht del 1992 e la nascita dell'Unione europea (UE) . . . . .	17
10. Gli sviluppi successivi e il fallimento della "Costituzione europea" . .	19
11. Il Trattato di Lisbona del 2007 . . . . .	21

## CAPITOLO II

## OBIETTIVI, VALORI E PRINCIPI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Gli obiettivi dell'Unione europea .....	27
2. I valori fondanti dell'Unione europea .....	33
3. <i>Segue</i> : il meccanismo sanzionatorio nel caso di violazione grave e persistente di tali valori .....	36
4. I principi democratici .....	40
5. Il rispetto dei diritti umani fondamentali .....	47
6. I procedimenti di revisione dei Trattati .....	57
7. L'ammissione di nuovi membri .....	63
8. Il recesso dall'Unione europea .....	65

## CAPITOLO III

I PRINCIPI DELIMITATIVI TRA LE COMPETENZE  
DELL'UNIONE EUROPEA E QUELLE DEGLI STATI MEMBRI

1. Le competenze di attribuzione .....	67
2. Le competenze "sussidiarie" .....	72
3. I c.d. poteri impliciti .....	74
4. Le categorie di competenze dell'Unione europea .....	77
5. Il principio di sussidiarietà .....	80
6. Il principio di proporzionalità .....	86
7. Le situazioni puramente interne a singoli Stati membri .....	89
8. Il principio di leale cooperazione .....	97
9. L'integrazione differenziata (o flessibile) .....	103
10. Le cooperazioni rafforzate .....	105

## CAPITOLO IV

## LA CITTADINANZA EUROPEA

1. L'attribuzione della cittadinanza europea .....	113
2. Lo <i>status</i> di cittadino europeo: il diritto di libera circolazione e di soggiorno .....	116
3. Il diritto di elettorato alle elezioni amministrative e del Parlamento europeo .....	119
4. Il diritto di petizione .....	121

5. La denuncia al Mediatore europeo e gli altri diritti del cittadino europeo .....	123
6. La tutela diplomatica e consolare all'estero .....	127

## CAPITOLO V

### LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Quadro generale delle istituzioni e degli organi .....	131
2. Il Parlamento europeo .....	136
3. L'organizzazione e il funzionamento del Parlamento europeo .....	143
4. Le funzioni e i poteri del Parlamento europeo .....	145
5. Il Consiglio europeo: composizione e funzionamento. Il Presidente del Consiglio europeo .....	151
6. Le funzioni del Consiglio europeo .....	155
7. Il Consiglio .....	159
8. La votazione nel Consiglio. La possibilità di concludere accordi nell'ambito del Consiglio .....	163
9. Le funzioni del Consiglio .....	172
10. La Commissione .....	175
11. La nomina, la cessazione e l'organizzazione della Commissione ...	179
12. Le funzioni della Commissione .....	183
13. L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	192
14. La Corte di giustizia dell'Unione europea .....	195
15. La Banca centrale europea e gli organi monetari .....	200
16. La Corte dei conti .....	202
17. Gli organi ausiliari consultivi .....	205
18. La Banca europea per gli investimenti .....	208

## CAPITOLO VI

### I PROCEDIMENTI INTERISTITUZIONALI

1. Il finanziamento dell'Unione europea .....	211
2. I principi relativi al bilancio .....	214
3. L'approvazione e l'esecuzione del bilancio .....	217
4. L'adozione degli atti dell'Unione europea .....	221
5. La proposta della Commissione .....	225
6. La procedura legislativa ordinaria .....	228

7. Le procedure legislative speciali . . . . .	231
8. La conclusione di accordi internazionali e la competenza dell'Unione europea . . . . .	235
9. <i>Segue</i> : la competenza esclusiva o concorrente dell'Unione europea . .	237
10. Gli accordi misti . . . . .	240
11. La procedura di stipulazione degli accordi dell'Unione europea e i loro effetti giuridici. Il parere della Corte di giustizia . . . . .	243

## CAPITOLO VII

### LE FONTI DELL'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Caratteri generali . . . . .	253
2. I Trattati sull'Unione europea e sul funzionamento dell'Unione europea . . . . .	255
3. L'efficacia diretta delle disposizioni dei Trattati . . . . .	258
4. I principi generali del diritto dell'Unione europea . . . . .	263
5. Gli accordi internazionali dell'Unione europea . . . . .	269
6. Gli accordi conclusi tra gli Stati membri . . . . .	271
7. Gli accordi tra Stati membri e Stati terzi . . . . .	274
8. Il diritto internazionale generale . . . . .	277
9. Gli atti dell'Unione europea e i loro requisiti . . . . .	280
10. I regolamenti . . . . .	288
11. Le direttive . . . . .	294
12. Le decisioni . . . . .	304
13. Le raccomandazioni e i pareri . . . . .	309
14. Gli atti atipici . . . . .	311
15. Gli atti in materia di politica estera e di sicurezza comune (PESC) . .	318

## CAPITOLO VIII

### LE COMPETENZE GIUDIZIARIE

1. Premessa . . . . .	323
2. Il riparto di competenze tra la Corte di giustizia e il Tribunale . . . . .	325
3. La "litispendenza" tra la Corte di giustizia e il Tribunale e l'impugnazione delle sentenze di tale Tribunale . . . . .	328
4. La procedura d'infrazione nei confronti di Stati membri . . . . .	332
5. <i>Segue</i> : le fasi di tale procedura . . . . .	336
6. <i>Segue</i> : i ricorsi promossi da Stati membri . . . . .	339

7. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte e la sua esecuzione . . . . .	341
8. La responsabilità dello Stato per i danni derivanti da violazione degli obblighi previsti dal diritto dell'Unione europea . . . . .	345
9. La competenza sulla legittimità degli atti dell'Unione europea: gli atti impugnabili . . . . .	350
10. <i>Segue</i> : la legittimazione all'impugnazione . . . . .	358
11. <i>Segue</i> : il termine d'impugnazione . . . . .	367
12. <i>Segue</i> : i motivi d'impugnazione . . . . .	368
13. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte . . . . .	374
14. L'eccezione d'invalidità degli atti dell'Unione europea . . . . .	378
15. Il ricorso in carenza . . . . .	380
16. L'azione di responsabilità contro l'Unione europea . . . . .	384
17. La competenza in via pregiudiziale e le sue funzioni . . . . .	391
18. <i>Segue</i> : l'oggetto della competenza pregiudiziale . . . . .	398
19. <i>Segue</i> : la natura giudiziaria dell'autorità nazionale di rinvio e le altre condizioni di ricevibilità della domanda . . . . .	402
20. <i>Segue</i> : gli effetti della sentenza della Corte . . . . .	410
21. La competenza della Corte nelle controversie sottoposte in base a compromesso . . . . .	414

## CAPITOLO IX

### I RAPPORTI TRA L'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA E QUELLO ITALIANO

1. Il fondamento costituzionale del trasferimento di poteri sovrani all'Unione europea . . . . .	417
2. Il primato del diritto dell'Unione europea direttamente applicabile su quello italiano in caso d'incompatibilità . . . . .	418
3. L'evoluzione della giurisprudenza europea e di quella costituzionale . . . . .	423
4. I "controlimiti" al diritto dell'Unione europea e le residue competenze della Corte costituzionale . . . . .	429
5. L'adeguamento legislativo del diritto italiano al diritto dell'Unione europea. La "legge di delegazione europea" e la "legge europea" . . . . .	432
6. Il ruolo delle regioni nell'attuazione del diritto dell'Unione europea . . . . .	437
Bibliografia . . . . .	441
Elenco delle abbreviazioni . . . . .	487

---

Indice analitico .....	489
Indice della giurisprudenza .....	497





**Ugo Villani** è professore ordinario di Diritto internazionale nel Dipartimento di Scienze politiche dell'Università "Aldo Moro" di Bari e docente di Diritto internazionale e dell'Unione europea nel Dipartimento di Scienze della formazione, psicologia, comunicazione; è Presidente del Collegio dei Garanti dei comportamenti. È Presidente della Società Italiana di Diritto internazionale e Diritto dell'Unione europea. È stato ordinario di Diritto internazionale e docente di Organizzazione internazionale nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Bari, nella quale ha ricoperto l'incarico di Presidente dei corsi di laurea di Scienze Politiche e di Giurisprudenza, di Direttore del Dipartimento di Diritto internazionale e dell'Unione europea e di coordinatore del Dottorato di ricerca in Diritto internazionale. È stato ordinario di Diritto dell'Unione europea nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università "La Sapienza" di Roma e coordinatore del Dottorato di ricerca in Diritto internazionale e dell'Unione europea. È stato ordinario di Diritto internazionale nella LUISS "Guido Carli" di Roma e docente di Tutela internazionale dei diritti umani, Diritto dell'Unione europea, Organizzazione internazionale. È condirettore della collana "Studi di Diritto Internazionale", Giappichelli, Torino, della collana e della rivista "Studi sull'integrazione europea", Cacucci, Bari. È coordinatore scientifico per il diritto internazionale e dell'Unione europea degli Annali della Enciclopedia del diritto, Giuffrè, Milano.

Oltre a numerosi articoli e contributi in materia di diritto internazionale pubblico e privato e di diritto dell'Unione europea, ha pubblicato i seguenti volumi: *La conciliazione nelle controversie internazionali*, Napoli, Jovene, 1979 (ristampa con appendice di aggiornamento 1989); *Garanzie bancarie, commercio internazionale e diritto internazionale privato*, Padova, CEDAM, 1984 (con A. Giardina); *"La città fraterna". Per il quarantesimo anniversario della dichiarazione universale dei diritti dell'uomo*, Milano, Giuffrè, 1988 (curatore); *Lezioni su l'ONU e la crisi del Golfo*, Bari, Cacucci, 1991 (III edizione, con il titolo *L'ONU e la crisi del Golfo*, 2005); *La giurisprudenza italiana di diritto internazionale privato e processuale. Repertorio 1967-1990*, Milano, Giuffrè, 1991 (coautore); *La Convenzione di Roma sulla legge applicabile ai contratti*, Bari, Cacucci, 1997 (II edizione 2000); *Les rapports entre l'ONU et les organisations régionales dans le domaine du maintien de la paix*, in *Recueil des cours de l'Académie de droit international de La Haye*, tome 290 (2001), The Hague/Boston/London, Nijhoff, 2002; *Studi su La protezione internazionale dei diritti umani*, Roma, LUISS University Press, 2005; *"A tutti i membri della famiglia umana". Per il 60° anniversario della Dichiarazione universale*, Milano, Giuffrè, 2008 (curatore); *Valori comuni e rilevanza delle identità nazionali e locali nel processo d'integrazione europea*, Napoli, Editoriale Scientifica, 2011; *Dalla Dichiarazione universale alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, Bari, Cacucci, 2012 (II edizione 2015); *Nozioni di diritto internazionale privato. Parte generale e obbligazioni*, Napoli, ESI, 2013 (coautore).



# IL DIRITTO INTERNAZIONALE

## IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

#### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

##### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO

###### IL DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO



€ 40,00