

INDICE

<i>Abbreviazioni</i>	13
<i>Introduzione</i>	15

PARTE PRIMA

IL PRINCIPIO DI *NON-REFOULEMENT* E ALTRE FORME DI PROTEZIONE DEI RICHIEDENTI ASILO NEL QUADRO DELLE NAZIONI UNITE

1. Il diritto di asilo	25
1.1 Il contenuto del diritto di asilo	29
2. La Convenzione di Ginevra	32
2.1 La definizione di <i>rifugiato</i>	34
2.1.1 I motivi della persecuzione	36
2.2 Le clausole di cessazione e di esclusione	43
2.3 Il principio di <i>non-refoulement</i> sancito dall'art. 33	45
2.3.1 La clausola di esclusione di cui al par. 2 dell'art. 33	49
2.4 I diritti garantiti dalla Convenzione di Ginevra	50
2.5 Conclusioni	52
3. Il Patto sui diritti civili e politici	54
3.1 La nozione di giurisdizione	56
3.2 Le misure provvisorie	60
3.3 La tutela dello straniero nel sistema di protezione istituito dal Patto	64
3.4 Il principio di <i>non-refoulement</i> ricavato dal diritto alla vita (art. 6)	67
3.5 Il principio di <i>non-refoulement</i> ricavato dal divieto di tortura e di punizioni e trattamenti crudeli, disumani e degradanti (art. 7)	74
3.5.1 Terrorismo e garanzie avverso l'allontanamento	83
3.6 Conclusioni	85

4. La Convenzione contro la tortura	87
4.1 La nozione di giurisdizione	94
4.2 Le misure provvisorie	96
4.3 Il principio di <i>non-refoulement</i> di cui all'art. 3 della Convenzione (divieto di tortura)	98
4.3.1 Terrorismo e garanzie avverso l'allontanamento	107
4.4 Conclusioni	111
5. La Convenzione sulla protezione dei diritti dei lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie	113
6. Il Protocollo sul <i>trafficking</i> allegato alla Convenzione di Pa- lermo	117

PARTE SECONDA

IL PRINCIPIO DI *NON-REFOULEMENT* E ALTRE FORME DI PROTEZIONE DEI RICHIEDENTI ASILO NEL QUADRO DEL CONSIGLIO D'EUROPA

1. Premessa	120
2. La Convenzione europea dei diritti umani	120
2.1 La nozione di giurisdizione nell'interpretazione degli organi istituiti dalla CEDU	122
2.1.1 La configurabilità della giurisdizione statale in caso di controllo sugli individui: il modello <i>per- sonale</i>	125
2.1.2 La configurabilità della giurisdizione statale in caso di controllo su una zona: il modello <i>spaziale</i>	129
2.1.3 La configurabilità della giurisdizione statale per atti che producono i loro effetti al di fuori del territorio statale	132
2.2 Le misure provvisorie	133
2.3 CEDU e trattamento dello straniero	139
2.4 Il principio di <i>non-refoulement</i> ricavato dal divieto di tortura e di trattamenti e pene inumani e degradanti: il caso <i>Soering</i>	147
2.4.1 L'affermazione del principio di <i>non-refoule- ment</i> in relazione all'espulsione	151
a) Il regime probatorio nei casi di allontanamento	155
2.4.2 Il test dell' <i>internal flight alternative</i>	159

2.4.3	Qualità di vittima, natura personale del rischio e situazioni di conflitto o di violenza generalizzata	162
2.4.4	Origine del rischio e nozione di <i>protezione adeguata</i>	167
	a) La nozione di <i>protezione adeguata</i> in relazione al rischio collegato a situazioni oggettive non imputabili direttamente alle autorità dello Stato di destinazione	170
	b) La nozione di <i>protezione adeguata</i> con riguardo alle condizioni di accoglienza dei richiedenti asilo	176
2.4.5	Il trasferimento del richiedente asilo da uno Stato Parte ad un altro. I cd. “casi Dublino”	181
2.4.6	L'affermazione del principio di <i>non-refoulement</i> in relazione ai respingimenti in mare: la sentenza <i>Hirsi</i>	185
	a) La violazione dell'art. 3 per il rischio di incorrere in trattamenti inumani e degradanti in Libia	189
	b) La violazione dell'art. 3 in caso di respingimento indiretto dei migranti verso i Paesi di origine	192
2.4.7	Il divieto di espulsioni collettive	193
2.4.8	Terrorismo e garanzie avverso l'allontanamento dello straniero	199
	a) Le <i>extraordinary renditions</i>	206
	b) Le assicurazioni diplomatiche	209
2.4.9	L'affermazione del principio di <i>non-refoulement</i> in relazione ad altre disposizioni convenzionali: il diritto alla vita sancito all'art. 2 CEDU e nei Protocolli allegati n. 6 e 13	215
2.4.10	L'affermazione del principio di <i>non-refoulement</i> in relazione ad altre disposizioni convenzionali: il divieto di detenzione arbitraria (art. 5) e il diritto all'equo processo (art. 6)	223
2.4.11	Lo status giuridico della persona non espellibile	225
3.	Il principio di <i>non-refoulement</i> in altri strumenti adottati nell'ambito del Consiglio d'Europa	227
3.1	Il principio di <i>non-refoulement</i> negli atti di <i>soft-law</i>	230
4.	Il principio di <i>non-refoulement</i> e altre forme di protezione nella Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani	232

PARTE TERZA
IL PRINCIPIO DI *NON-REFOULEMENT*
E ALTRE FORME DI PROTEZIONE DEI RICHIEDENTI ASILO
NEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. L'affermazione della competenza dell'Unione europea in materia di asilo. Dal Trattato di Roma a quello di Maastricht: la fase della cooperazione intergovernativa	242
1.1 Il Trattato di Amsterdam: la <i>comunitarizzazione</i> della materia dell'asilo	246
1.2 Il Vertice di Tampere e l'obiettivo della realizzazione di un sistema europeo comune di asilo	249
1.3 Il Trattato di Lisbona	252
1.4 I programmi quinquennali e il Patto su immigrazione e asilo	260
1.5 La seconda fase di realizzazione del CEAS	264
1.6 L'Agenda europea sulla migrazione	266
1.7 Sviluppi recenti in materia di asilo	273
2. La Carta dei diritti fondamentali	275
2.1 Il diritto di asilo <i>ex art.</i> 18	281
2.2 Il principio di non respingimento <i>ex art.</i> 19	287
3. Il Protocollo sull'asilo dei cittadini dell'Unione europea	289
4. Le forme di protezione riconosciute nell'ordinamento dell'Unione europea	293
5. La protezione internazionale: la direttiva "qualifiche"	297
5.1 L'esame dei fatti e delle circostanze	298
5.1.2 Le garanzie procedurali relative all'esame della domanda di protezione internazionale contenute nella direttiva 2013/32/UE	302
5.2 La protezione <i>sur place</i>	308
5.3 I responsabili della persecuzione o del danno grave	309
5.4 I soggetti che offrono protezione	311
5.5 La protezione all'interno del Paese di origine	314
5.6 Lo status di rifugiato	318
5.6.1 La nozione di persecuzione	320
a) Il caso <i>Shepherd</i> e l'obiezione di coscienza	323
5.6.2 I motivi della persecuzione	326
a) La nozione di "persecuzione" per motivi religiosi nella giurisprudenza della Corte di giustizia: la sentenza <i>Y. e Z.</i>	328

	b) La nozione di “appartenenza ad un determinato gruppo sociale” nella giurisprudenza della Corte di giustizia: la sentenza X., Y., Z.	331
5.6.3	Le clausole di esclusione dallo status di rifugiato: l’ipotesi della persona che abbia usufruito della protezione di un’agenzia delle Nazioni Unite	336
5.6.4	Le clausole di esclusione dallo status di rifugiato: l’ipotesi della persona che abbia commesso crimini o gravi reati	340
5.6.5	Le clausole di cessazione, revoca, rifiuto del rinnovo dello status di rifugiato	345
5.7	La protezione sussidiaria	348
	a) La lett. c) dell’art. 15: la minaccia grave e individuale alla vita o alla persona di un civile derivante dalla violenza indiscriminata in situazioni di conflitto armato interno o internazionale	354
5.7.1	Le clausole di esclusione dalla protezione sussidiaria	360
5.7.2	Le clausole di cessazione, revoca, rifiuto del rinnovo della protezione sussidiaria	362
5.8	Il divieto di respingimento sancito all’art. 21 della direttiva “qualifiche”	362
5.8.1	La sentenza <i>H.T.</i> e il principio di non respingimento	365
5.9	I diritti connessi alla protezione internazionale	367
5.9.1	La sentenza <i>H.T.</i> e la revoca del permesso di soggiorno	371
5.9.2	Il diritto all’unità familiare	375
5.10	La proposta di regolamento “qualifiche” del 13 luglio 2016	377
6.	La protezione temporanea	384
6.1	Il contenuto della protezione temporanea	391
6.2	Il rapporto della direttiva 2001/55/CE con altri strumenti adottati in materia di asilo	395
6.3	Il principio di solidarietà e il meccanismo del <i>burden sharing</i>	396
6.4	Sviluppi in merito all’attuazione della protezione temporanea	398
7.	La protezione delle vittime della tratta di esseri umani	401
7.1	Le misure di tutela contemplate dalla direttiva 2011/36/UE	406

<i>Conclusioni</i>	413
<i>Indice cronologico della giurisprudenza</i>	427
<i>Bibliografia</i>	437