

*Il commercio internazionale e la sua regolamentazione: una storia dei Trattati economici e commerciali* costituisce uno studio sistematico del processo evolutivo della disciplina delle relazioni economiche e commerciali dai tempi antichi ai giorni nostri, particolarmente utile per comprendere come si siano formate ed evolute le complesse regole che oggi governano gli scambi internazionali e, più in generale, il diritto internazionale dell'economia.

L'autore, che non trascurava l'esame di questioni attuali, quali le modalità di partecipazione dell'Italia ai principali Trattati internazionali, tende a porre in evidenza come negli ultimi anni il ruolo dello Stato nel governo dell'economia risulti essere grandemente compresso, ma anche di come gli residuino importanti spazi di intervento il cui corretto utilizzo è fondamentale per preservare la vitalità dei sistemi democratici, le conquiste del *welfare State* e per giocare un ruolo attivo negli scenari mondiali.

**MAURIZIO ORLANDI** è dal 1998 docente di "Diritto internazionale dell'economia", prima nell'"Università degli Studi di Cassino", e poi nell'Università di Roma "La Sapienza". Dal 2003 tiene anche il corso di Diritto dell'Unione Europea, prima nell'Università LUMSA, e successivamente presso "La Sapienza". Già esperto del Dipartimento delle politiche comunitarie della Presidenza del Consiglio e della Commissione per le adozioni internazionali, ha al suo attivo più di 130 pubblicazioni scientifiche e diversi volumi: *Gli aiuti di Stato nel diritto comunitario*, Napoli 1995; *Cittadinanza europea e libera circolazione delle persone*, Napoli 1996; *Le adozioni internazionali in Italia: realtà e disciplina giuridica*, Milano, 2006; *Lezioni di diritto internazionale dell'economia*, Napoli 2010; *L'evoluzione del primato del diritto dell'Unione europea. Dalla contrapposizione tra sistemi giuridici al dialogo multilaterale*, Torino 2012. Ha inoltre coordinato e diretto il *Rapporto Europa. L'Italia in Europa: Scenari e prospettive*, Roma 1993.



€ 00,00

IL COMMERCIO INTERNAZIONALE  
E LA SUA REGOLAMENTAZIONE: UNA STORIA  
DEI TRATTATI ECONOMICI E COMMERCIALI

CEDAM

M. ORLANDI

SAGGI DI TEORIA GENERALE DELLO STATO  
E DELLA FINANZA PUBBLICA

*Diretta da*  
Pietro Boria e Alfonso Celotto

3

**MAURIZIO ORLANDI**

# IL COMMERCIO INTERNAZIONALE E LA SUA REGOLAMENTAZIONE: UNA STORIA DEI TRATTATI ECONOMICI E COMMERCIALI

 Wolters Kluwer

CEDAM

SAGGI DI TEORIA GENERALE DELLO STATO  
E DELLA FINANZA PUBBLICA

*Diretta da*  
Pietro Boria e Alfonso Celotto

MAURIZIO ORLANDI

IL COMMERCIO INTERNAZIONALE  
E LA SUA REGOLAMENTAZIONE:  
UNA STORIA DEI TRATTATI  
ECONOMICI E COMMERCIALI

 Wolters Kluwer

CEDAM

2016

Copyright 2016 Wolters Kluwer Italia S.r.l.  
Strada 1, Palazzo F6 – 20090 Milanofiori Assago (MI)

---

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione e di adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le copie fotostatiche), sono riservati per tutti i Paesi.

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633. Le riproduzioni diverse da quelle sopra indicate (per uso non personale - cioè, a titolo esemplificativo, commerciale, economico o professionale - e/o oltre il limite del 15%) potranno avvenire solo a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da EDISER Srl, società di servizi dell'Associazione Italiana Editori, attraverso il marchio CLEARedi Centro Licenze e Autorizzazioni Riproduzioni Editoriali. Informazioni: [www.clearedi.org](http://www.clearedi.org).

---

*L'elaborazione dei testi, anche se curata con scrupolosa attenzione, non può comportare specifiche responsabilità per eventuali involontari errori o inesattezze.*

Stampato da GECA s.r.l. - Via Monferrato, 54 - 20098 San Giuliano Milanese (MI)

## INDICE

Premessa .....	p. XIII
----------------	---------

### CAPITOLO PRIMO

#### INTRODUZIONE

.....	» 1
-------	-----

### CAPITOLO SECONDO

#### IL PERIODO ANTICO

1. Le relazioni internazionali nel Medioevo e le prime norme del diritto internazionale dell'economia .....	» 19
2. I primi Accordi commerciali .....	» 33

### CAPITOLO TERZO

#### IL PERIODO DEL MERCANTILISMO

1. L'obiettivo delle politiche mercantiliste .....	» 41
2. Gli strumenti delle politiche mercantiliste .....	» 45
2.1. La politica commerciale .....	» 55
2.2. Le politiche coloniali .....	» 59
3. I primi dubbi sulla funzionalità delle idee mercantiliste .....	» 66
4. Le regole internazionali .....	» 69
4.1. Il diritto internazionale generale .....	» 75
4.2. Il diritto internazionale pattizio .....	» 77
4.2.1. Il «Methuen Treaty» .....	» 81
4.2.2. Il Trattato di Utrecht tra Gran Bretagna e Spagna .....	» 84
5. I Trattati con i Paesi non-cristiani .....	» 86
6. Il diritto del più forte .....	» 90

## CAPITOLO QUARTO

## IL PERIODO DEL LIBERISMO

1.	Le idee liberiste .....	p.	98
2.	La rivoluzione industriale .....	»	106
3.	La rivoluzione industriale ed il suo impatto sui com- merci internazionali .....	»	113
4.	Il cambiamento delle normative commerciali .....	»	115
5.	I cambiamenti nelle normative economiche e sociali ...	»	123
6.	L'approccio bilaterale alla regolamentazione interna- zionale degli scambi .....	»	125
	6.1. La fase iniziale .....	»	129
	6.2. L'accelerazione del processo d'integrazione, il Trattato Cobden Chevalier e gli altri strumenti interna- zionali .....	»	132
	6.3. La regola del trattamento nazionale .....	»	142
	6.4. La clausola della Nazione più favorita .....	»	145
	6.5. Gli Accordi bilaterali con Stati non-Cattolici .....	»	154
	6.6. Gli Accordi ineguali di apertura dei commerci.....	»	158
	6.7. I primi Accordi di libero scambio .....	»	172
	6.8. Le prime forme di cooperazione multilaterale in- ternazionale.....	»	175
	6.9. La nascita delle Organizzazioni Internazionali Non Governative .....	»	194
	6.10. La tutela degli investimenti .....	»	198
7.	La disciplina della circolazione dei capitali.....	»	204
8.	Alcune valutazioni sul periodo liberista .....	»	210
9.	Dal liberismo alla Prima Guerra mondiale .....	»	213

## CAPITOLO QUINTO

## LA PRIMA GUERRA MONDIALE E L'ECONOMIA DI GUERRA

.....	219
-------	-----

## CAPITOLO SESTO

IL PERIODO COMPRESO TRA LE DUE GUERRE MONDIALI: IL  
DISORDINE ECONOMICO MONDIALE

1.	La rivoluzione comunista .....	»	236
2.	Le crisi economiche.....	»	244
3.	Il ritorno alle impostazioni protezioniste .....	»	254
4.	Gli strumenti giuridici del nazionalismo economico .....	»	255
	4.1. Dalle politiche nazionaliste alla guerra economica	»	269
	4.2. Il governo della moneta .....	»	274

4.3. L'impatto delle nazionalizzazioni e delle altre misure protettive sulle relazioni internazionali.....	p.	276
5. La regolamentazione internazionale .....	»	278
5.1. Gli Accordi di contingentamento.....	»	281
5.2. Il sistema monetario ed i meccanismi di <i>clearing</i> ..	»	283
5.3. Il formarsi dei blocchi economici .....	»	288
6. I tentativi di interrompere le tendenze nazionaliste .....	»	291
6.1. Le Conferenze promosse dalla Società delle Nazioni .....	»	292
6.2. La creazione di nuove organizzazioni internazionali .....	»	297
6.2.1. L'OIL .....	»	297
6.2.2. La BRI .....	»	304
6.2.3. L'UNIDROIT .....	»	306
6.2.4. La Camera di Commercio Internazionale.....	»	308
7. Brevi note sul periodo del nazionalismo e del disordine economico mondiale.....	»	311

## CAPITOLO SETTIMO

LA SECONDA GUERRA MONDIALE ED IL RITORNO  
ALL'ECONOMIA DI GUERRA

1. La prefigurazione dei nuovi assetti economici .....	»	318
--	---	-----

## CAPITOLO OTTAVO

IL PERIODO COMPRESO TRA IL 1945 E IL 1989: IL LIBERISMO  
REGOLAMENTATO ALL'INTERNO DI BLOCCHI CONTRAP-  
POSTI

1. La filosofia economica del liberismo regolamentato.....	»	344
1.1. L'approccio multilaterale.....	»	354
1.2. Il cambiamento di natura degli ostacoli ai commerci .....	»	357
2. Il funzionamento delle nuove istituzioni mondiali .....	»	360
2.1. L'FMI .....	»	370
2.2. La Banca mondiale .....	»	383
2.3. L'ITO ed il «GATT 1947» .....	»	389
3. Gli investimenti esteri.....	»	404
3.1. Gli Accordi di 'amicizia, commercio e navigazione' ed i BIT.....	»	409
3.2. L'ICSID .....	»	417
3.3. I fondi sovrani d'investimento .....	»	421
4. La disciplina dei rapporti privatistici .....	»	424
4.1. L'Unificazione del diritto privato e l'UNCITRAL .....	»	424
5. La via europea .....	»	430

5.1. Dall'OECE all'OCSE .....	p.	434
5.2. Le Comunità europee.....	»	442
5.2.1. Il sistema istituzionale comunitario .....	»	453
5.2.2. Il mercato interno .....	»	456
5.3. L'EFTA .....	»	464
5.4. Il COMECON.....	»	467
6. Il regionalismo non europeo .....	»	471
6.1. Il regionalismo nelle Americhe .....	»	472
6.2. Il regionalismo in Africa.....	»	482
6.3. Il regionalismo in Asia .....	»	487
7. L'evoluzione del sistema post bellico.....	»	491
8. Le politiche di assistenza allo sviluppo .....	»	508
8.1. La prima fase: l'assistenza tecnica.....	»	512
8.2. La seconda fase: commercio non assistenza .....	»	513
8.3. La terza fase: il NOEI .....	»	517
9. Le politiche d'influenza e quelle di cooperazione regionale .....	»	523
10. Qualche riflessione sul liberismo regolamentato post-bellico .....	»	527

#### CAPITOLO NONO

#### IL PERIODO ATTUALE: LA «GLOBALIZZAZIONE DELL'ECONOMIA»

1. Il mondo globalizzato e la maggiore esigenza di regolamentazioni internazionali.....	»	540
2. I cambiamenti istituzionali .....	»	559
2.1. Dall'«Accordo GATT 1947» all'«Accordo istitutivo dell'OMC» .....	»	562
2.2. L'OMC .....	»	567
2.2.1. Il sistema istituzionale.....	»	572
2.2.2. Le regole della liberalizzazione.....	»	573
2.2.2.1. L'«Accordo GATT 1994» e la libera circolazione delle merci .....	»	574
2.2.2.2. L'«Accordo GATS» e la libera circolazione dei servizi.....	»	580
2.2.2.3. L'«Accordo TRIPS» e la tutela della proprietà intellettuale.....	»	585
2.2.3. L'«Accordo TPRM» .....	»	587
2.2.4. Gli strumenti per la risoluzione delle controversie.....	»	588
2.3. Il rafforzamento delle forme di cooperazione continentale .....	»	590
2.3.1. Dalle Comunità europee all'Unione europea .....	»	602



2.3.2. L'utilità della regolamentazione internazionale .....	p.	607
2.3.3. Regionalismo e globalizzazione .....	»	610
2.4. La ridefinizione dei centri di potere ed i 'Gruppi di Stati' .....	»	619
2.4.1. Dal Library Group al G7/G8 .....	»	623
2.4.2. Gli antagonisti del G7/G8.....	»	629
2.4.3. Il G10 .....	»	631
2.4.4. Il G20 .....	»	631
2.5. Le nuove frontiere della disciplina internazionale dell'economia: il contrasto ai paradisi fiscali .....	»	638
2.6. Nuovi risvolti dell'interdipendenza degli Stati: la disciplina dei fondi sovrani di investimento .....	»	644
3. Le opposizioni alla globalizzazione.....	»	653
4. L'insufficienza delle politiche di assistenza allo sviluppo e i loro effetti sulla disciplina dei rapporti economici .....	»	663
4.1. I nuovi scenari internazionali.....	»	671
4.2. Liberalizzazioni e sviluppo: un rapporto difficile...	»	673
4.3. Aiutare il commercio per sostenere lo sviluppo .....	»	676
4.4. Mercati regionali più forti per affrontare meglio le sfide globali .....	»	679
4.5. Uno sviluppo diverso e più sostenibile .....	»	682
5. Le vittime della globalizzazione .....	»	682
5.1. Lo Stato classico o centralizzato.....	»	683
5.1.1. Il condizionamento dall'alto delle scelte economiche .....	»	686
5.1.2. La perdita del controllo sulle imprese nazionali .....	»	702
5.1.3. Il livello locale e la <i>governance</i> multilaterale.....	»	715
5.1.4. La provvisoria tenuta dello Stato.....	»	718
5.2. Lo Stato sociale .....	»	720
5.2.1. Una prima soluzione per preservare lo Stato sociale: diffonderlo.....	»	724
5.2.2. Una seconda soluzione per preservare lo Stato sociale: dare maggior valore al lavoro .....	»	730
5.2.3. Altre soluzioni per preservare lo Stato sociale .....	»	731
5.3. Lo Stato democratico.....	»	733
5.3.1. I poteri di controllo sull'attività internazionale dei Governi ed i procedimenti italiani di ratifica dei principali Trattati in materia economica.....	»	736
5.3.1.1. La ratifica del Trattato di Maastricht.....	»	740

5.3.1.2. La ratifica del «Accordo istitutivo dell'OMC» .....	p.	755
5.3.1.3. La ratifica del Trattato di Lisbona...	»	763
5.3.2. La partecipazione dei Parlamenti al processo di negoziazione dei Trattati .....	»	765
6. La crisi del 2008, la parziale riscossa degli Stati e la sostanziale tenuta del sistema internazionale.....	»	771

## CAPITOLO DECIMO

## CONCLUSIONI

.....		775
Bibliografia.....		781
Accordi, Trattati e altri atti di diritto internazionale.....		829
Risoluzioni dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite ...		879
Risoluzioni del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite..		885
Risoluzioni del Consiglio Economico e Sociale delle Nazioni Unite .....		887
Normativa dell'Unione europea .....		889
Regolamenti.....		889
Direttive.....		893
Decisioni.....		894
Risoluzioni.....		895
Altri Atti .....		895
Indice analitico .....		897
Indice dei nomi .....		919