

INDICE RIDOTTO

<i>Premessa</i>	Pag. XXIII
-----------------------	------------

INTRODUZIONE. LA DEFINIZIONE DELLA NATURA GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA E DEL SUO ORDINAMENTO SUL PRESUPPOSTO CHE "IL DIRITTO È PRECISIONE"

1. L'Unione europea quale nuova forma di organizzazione politico-istituzionale con la finalità, tra l'altro, di garantire la stabilità politica del continente	Pag.	1
2. L'"Unione europea" quale nozione "meravigliosamente ambigua"? L'Unione costituisce un'organizzazione sovranazionale	»	2
3. Il motivo di tante, differenti ricostruzioni dell'Unione europea: l'Unione "vittima del suo successo"?	»	5
4. Il perché dell'attualità del tema? L'Unione europea durante la "permacrisi"	»	7

CAPITOLO I

LE DIFFERENTI TEORIE RICOSTRUTTIVE DELL'UNIONE EUROPEA: LA RICOSTRUZIONE "TECNICO-GIURIDICA" E LA RICOSTRUZIONE "GIURIDICO-POLITICA"

1. La preliminare <i>summa divisio</i> tra ricostruzione "tecnico-giuridica" e quella "giuridico-politica". La ricostruzione "tecnico-giuridica" (rinvio)	Pag.	9
---	------	---

- | | | |
|---|------|----|
| 2. La ricostruzione “giuridico-politica” dell’ordinamento dell’Unione e il paradigma “costituzionale-statale”. Gli anni ’60, Eric Stein e la nascita della scuola dell’Università di Michigan – Ann Arbor | Pag. | 11 |
| 3. (Segue) La scuola dell’Università di Michigan – Ann Arbor arriva in Europa: l’influenza di Joseph Weiler. La <i>Maastricht Urteil</i> (1993) e la crisi di tale impostazione ricostruttiva | » | 16 |
| 4. (Segue) Gli anni ’90, la teoria della cd. “fine della storia” e i suoi effetti sulla ricostruzione dell’Unione: il cd. <i>Multilevel constitutionalism</i> e il cd. <i>Constitutional pluralism</i> . La recente teoria secondo la quale l’Unione rappresenterebbe l’ente che governa la “società europea” | » | 21 |
| 5. (Segue) La ricostruzione “giuridico-politica” e la mancanza di aderenza alla realtà delle recenti crisi dell’Unione | » | 28 |
| 6. Alcune criticità della ricostruzione “tecnico-giuridica”: il tentativo di ricostruire l’Unione ai sensi delle categorie del diritto pubblico internazionale e del diritto pubblico interno | » | 32 |

CAPITOLO 2

**L’UNIONE EUROPEA QUALE NUOVA “FORMA” DI
ORGANIZZAZIONE POLITICO-ISTITUZIONALE
CONTINENTALE ISTITUITA TRA STATI
(FORMALMENTE) SOVRANI**

- | | | |
|--|------|----|
| 1. Introduzione: “Prima i fatti, poi le formule!” | Pag. | 37 |
| 2. Il processo d’integrazione europea quale mezzo per la soluzione della crisi dello Stato nazionale | » | 38 |
| 3. Il fallimento politico del continente europeo nel XX secolo e la nascita del processo d’integrazione europea | » | 42 |
| 4. L’Unione come “nuova forma” di organizzazione politico-istituzionale continentale fondata tra Stati (formalmente) sovrani | » | 47 |

CAPITOLO 3

LA NATURA GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA:
UN'ORGANIZZAZIONE SOVRANAZIONALE

1. La (formalmente) semplice individuazione della natura giuridica dell'Unione: l'Unione come organizzazione sovranazionale.....	Pag.	49
2. I motivi dell'attualità del tema della natura giuridica dell'Unione e l'importanza della sua individuazione. L'inesistenza, dal punto di vista tecnico-giuridico, di una categoria di enti <i>sui generis</i> : il carattere "binario" della sovranità	»	50
3. L'Unione quale organizzazione sovranazionale	»	55
4. ... e non quale confederazione	»	57
5. La rilevanza della configurazione dell'Unione quale organizzazione internazionale (sovranazionale) per l'art. 11 Cost.	»	60
6. La Corte di giustizia sostiene che l'Unione sia un ente differente da un'organizzazione sovranazionale? Il significato dei concetti di "carta costituzionale" e di "quadro costituzionale"	»	63
7. (Segue) Il significato del concetto di "carta costituzionale". "Costituzione" quale usuale denominazione degli atti che istituiscono organizzazioni internazionali	»	66
8. (Segue) Il significato del concetto di "quadro costituzionale": le caratteristiche essenziali e non "modificabili" dell'ordinamento giuridico dell'Unione	»	69
9. La natura giuridica dell'Unione europea e la sua futura modifica? Ma in quale tipo di ente?	»	71
10. I requisiti economici e di fatto perché l'Unione possa modificare la propria natura giuridica in ente originario e quindi sovrano	»	73
11. La naturale futura evoluzione dell'Unione sempre quale organizzazione sovranazionale che ha quale obiettivo quello di promuovere "la pace, i suoi valori e il benessere dei suoi popoli" nel continente europeo	»	75

CAPITOLO 4

LA NATURA GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA
E LE SUE CARATTERISTICHE

1. La struttura di analisi della natura giuridica dell'Unione e del suo ordinamento	Pag.	77
2. I Trattati istituiscono, differentemente dai Trattati internazionali ordinari, un ordinamento giuridico	»	79
3. L'Unione europea quale ordinamento dotato di competenze attribuite dai Trattati. L'inapplicabilità della nozione di sovranità all'ordinamento giuridico dell'Unione europea	»	92
4. L'Unione europea quale ordinamento dotato di proprie istituzioni (rinvio)	»	105
5. L'Unione europea quale "ordinamento intersoggettivo" .	»	107

CAPITOLO 5

L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE
EUROPEA E IL SUO "QUADRO COSTITUZIONALE"

1. L'ordinamento giuridico dell'Unione europea e l'utilità del concetto di "quadro costituzionale"	Pag.	116
2. Una caratteristica preliminare: l'Unione europea quale "Comunità di diritto"	»	119
3. La "ragion d'essere" dell'Unione	»	121
4. I valori comuni dell'Unione	»	127
5. Il nucleo "sovranazionale" dell'Unione: il principio di autonomia, i principi dell'effetto diretto e del primato del diritto dell'Unione, il ruolo della Corte di giustizia e la tutela giurisdizionale	»	134

6. (Segue) A. Il principio di autonomia nell'ordinamento dell'Unione: autonomia istituzionale, autonomia del diritto dell'Unione ma assenza di autonomia finanziaria	Pag.	138
7. (Segue) B. Il principio dell'effetto diretto e del primato del diritto dell'Unione europea	»	172
8. (Segue) C. La Corte di giustizia e la tutela giurisdizionale	»	185
9. Le norme fondamentali per la realizzazione del processo d'integrazione	»	191
10. Le regole d'attribuzione e di esercizio delle competenze dell'Unione	»	193

CAPITOLO 6

**COME SI LEGITTIMA L'UNIONE EUROPEA? GLI
ASPETTI GIURIDICI DELLA LEGITTIMAZIONE
DELL'UNIONE**

1. La legittimazione dell'Unione dal punto di vista giuridico. L'Unione europea come ente legittimato tramite gli Stati membri	Pag.	203
2. I motivi per cui si tende ad attribuire (erroneamente) all'Unione una forma di legittimazione simile a quella dell'ente statale	»	209
3. La dimostrazione "empirica" di come l'Unione sia legittimata dagli Stati membri: la partecipazione della Gran Bretagna all'Unione e la relativa dinamica "centrifuga"	»	211
4. ... e la dinamica "centripeta" degli Stati continentali europei. L'Unione come "comunità di destino" e i suoi effetti sulla dinamica del processo d'integrazione europea	»	214

CAPITOLO 7

**ABSTRACT: L'UNIONE EUROPEA,
 "A SUPRANATIONAL ORGANIZATION, IF EACH AND
 EVERY MEMBER STATE CAN KEEP IT,
 IN THE INTEREST OF ITS OWN PEOPLE AND
 OF THE EUROPEAN UNION?"**

1. L'Unione europea, la sua natura giuridica, le caratteristiche del suo ordinamento giuridico e i suoi obiettivi	Pag. 219
2. I "fatti" e i "motivi giuridici" che hanno causato l'inizio del processo d'integrazione: la contraddizione tra Stato e mercato, la crisi dello Stato nazionale in Europa e il "fallimento" del continente europeo nel XX secolo: conseguenze giuridiche	» 221
3. L'Unione europea come nuova (stabile) forma di organizzazione politico-istituzionale del continente europeo istituita da Stati (formalmente) sovrani	» 223
4. L'Unione europea come organizzazione giuridica "figlia" dell'ordine mondiale "emerso" dalla fine della seconda guerra mondiale: conseguenze giuridiche	» 225
5. L'Unione come "Comunità di destino" di Stati (formalmente) sovrani. Il ruolo centrale degli Stati membri per la stabilità del processo d'integrazione europea	» 227
<i>Bibliografia</i>	» 231

INDICE ESTESO

<i>Premessa</i>	Pag. XXIII
-----------------------	------------

INTRODUZIONE. LA DEFINIZIONE DELLA NATURA GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA E DEL SUO ORDINAMENTO SUL PRESUPPOSTO CHE "IL DIRITTO È PRECISIONE"

1. L'Unione europea quale nuova forma di organizzazione politico-istituzionale con la finalità, tra l'altro, di garantire la stabilità politica del continente	Pag.	1
2. L'“Unione europea” quale nozione “meravigliosamente ambigua”? L'Unione costituisce un'organizzazione sovranazionale	»	2
3. Il motivo di tante, differenti ricostruzioni dell'Unione europea: l'Unione “vittima del suo successo”?	»	5
4. Il perché dell'attualità del tema? L'Unione europea durante la “permacrisi”	»	7

CAPITOLO I

LE DIFFERENTI TEORIE RICOSTRUTTIVE DELL'UNIONE EUROPEA: LA RICOSTRUZIONE “TECNICO-GIURIDICA” E LA RICOSTRUZIONE “GIURIDICO-POLITICA”

1. La preliminare <i>summa divisio</i> tra ricostruzione “tecnico-giuridica” e quella “giuridico-politica”. La ricostruzione “tecnico-giuridica” (rinvio)	Pag.	9
---	------	---

2. La ricostruzione “giuridico-politica” dell’ordinamento dell’Unione e il paradigma “costituzionale-statale”. Gli anni ’60, Eric Stein e la nascita della scuola dell’Università di Michigan – Ann Arbor	Pag.	11
3. (Segue) La scuola dell’Università di Michigan – Ann Arbor arriva in Europa: l’influenza di Joseph Weiler. La <i>Maastricht Urteil</i> (1993) e la crisi di tale impostazione ricostruttiva	»	16
4. (Segue) Gli anni ’90, la teoria della cd. “fine della storia” e i suoi effetti sulla ricostruzione dell’Unione: il cd. <i>Multilevel constitutionalism</i> e il cd. <i>Constitutional pluralism</i> . La recente teoria secondo la quale l’Unione rappresenterebbe l’ente che governa la “società europea” ..	»	21
5. (Segue) La ricostruzione “giuridico-politica” e la mancanza di aderenza alla realtà delle recenti crisi dell’Unione	»	28
6. Alcune criticità della ricostruzione “tecnico-giuridica”: il tentativo di ricostruire l’Unione ai sensi delle categorie del diritto pubblico internazionale e del diritto pubblico interno	»	32

CAPITOLO 2

**L’UNIONE EUROPEA QUALE NUOVA “FORMA” DI
ORGANIZZAZIONE POLITICO-ISTITUZIONALE
CONTINENTALE ISTITUITA TRA STATI
(FORMALMENTE) SOVRANI**

1. Introduzione: “Prima i fatti, poi le formule!”	Pag.	37
2. Il processo d’integrazione europea quale mezzo per la soluzione della crisi dello Stato nazionale	»	38
3. Il fallimento politico del continente europeo nel XX secolo e la nascita del processo d’integrazione europea	»	42
4. L’Unione come “nuova forma” di organizzazione politico-istituzionale continentale fondata tra Stati (formalmente) sovrani	»	47

CAPITOLO 3

LA NATURA GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA:
UN'ORGANIZZAZIONE SOVRANAZIONALE

1. La (formalmente) semplice individuazione della natura giuridica dell'Unione: l'Unione come organizzazione sovranazionale.....	Pag.	49
2. I motivi dell'attualità del tema della natura giuridica dell'Unione e l'importanza della sua individuazione. L'inesistenza, dal punto di vista tecnico-giuridico, di una categoria di enti <i>sui generis</i> : il carattere "binario" della sovranità	»	50
3. L'Unione quale organizzazione sovranazionale	»	55
4. ... e non quale confederazione	»	57
5. La rilevanza della configurazione dell'Unione quale organizzazione internazionale (sovranazionale) per l'art. 11 Cost.	»	60
6. La Corte di giustizia sostiene che l'Unione sia un ente differente da un'organizzazione sovranazionale? Il significato dei concetti di "carta costituzionale" e di "quadro costituzionale"	»	63
7. (Segue) Il significato del concetto di "carta costituzionale". "Costituzione" quale usuale denominazione degli atti che istituiscono organizzazioni internazionali	»	66
8. (Segue) Il significato del concetto di "quadro costituzionale": le caratteristiche essenziali e non "modificabili" dell'ordinamento giuridico dell'Unione	»	69
9. La natura giuridica dell'Unione europea e la sua futura modifica? Ma in quale tipo di ente?	»	71
10. I requisiti economici e di fatto perché l'Unione possa modificare la propria natura giuridica in ente originario e quindi sovrano	»	73
11. La naturale futura evoluzione dell'Unione sempre quale organizzazione sovranazionale che ha quale obiettivo quello di promuovere "la pace, i suoi valori e il benessere dei suoi popoli" nel continente europeo	»	75

CAPITOLO 4

**LA NATURA GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA
E LE SUE CARATTERISTICHE**

1. La struttura di analisi della natura giuridica dell'Unione e del suo ordinamento.....	Pag. 77
2. I Trattati istituiscono, differentemente dai Trattati internazionali ordinari, un ordinamento giuridico	» 79
2.1. I Trattati hanno dato vita ad un ordinamento giuridico	» 79
2.2. La dottrina che sostiene che i Trattati avrebbero istituito un ordinamento derivato dall'ordinamento internazionale ma autonomo dal diritto internazionale	» 82
2.3. La dottrina che sostiene che i Trattati avrebbero istituito un ordinamento internazionale particolare	» 83
2.4. La dottrina che interpreta i Trattati secondo la teoria dualista	» 85
2.5. La dottrina che sostiene che l'Unione costituirebbe un ente originario	» 90
3. L'Unione europea quale ordinamento dotato di competenze attribuite dai Trattati. L'inapplicabilità della nozione di sovranità all'ordinamento giuridico dell'Unione europea	» 92
3.1. Le competenze attribuite dai Trattati all'Unione e l'obbligo degli Stati di limitare l'esercizio delle proprie competenze sovrane	» 92
3.2. Le modalità di attribuzione delle competenze normative all'ordinamento dell'Unione tramite i Trattati	» 95
3.3. L'inapplicabilità della nozione di sovranità all'ordinamento giuridico dell'Unione europea	» 99
3.4. Il rapporto tra natura giuridica dell'Unione e quantità e qualità delle competenze attribuite all'ente	» 102
4. L'Unione europea quale ordinamento dotato di proprie istituzioni (rinvio)	» 105
5. L'Unione europea quale "ordinamento intersoggettivo" ..	» 107

5.1.	Il Trattato riconosce come soggetti dell'ordinamento non soltanto gli Stati ma anche i soggetti privati degli stessi	Pag.	107
5.2.	La dottrina che riconosce il carattere intersoggettivo dell'Unione	»	111
5.3.	La dottrina che nega il carattere intersoggettivo dell'Unione	»	113

CAPITOLO 5

L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA E IL SUO "QUADRO COSTITUZIONALE"

1.	L'ordinamento giuridico dell'Unione europea e l'utilità del concetto di "quadro costituzionale"	Pag.	116
2.	Una caratteristica preliminare: l'Unione europea quale "Comunità di diritto"	»	119
3.	La "ragion d'essere" dell'Unione	»	121
3.1.	Il processo d'integrazione come "ragion d'essere" dell'Unione. Quale "ragion d'essere" per il processo d'integrazione?	»	121
3.2.	La rilevanza politica, e quindi giuridica, della "ragion d'essere" dell'Unione in quanto "Unione sempre più stretta tra i popoli dell'Europa"	»	124
4.	I valori comuni dell'Unione	»	127
4.1.	L'Unione come mezzo per salvaguardare i valori fondanti la civiltà europea e che preesistono all'Unione stessa	»	128
4.2.	I valori comuni, l'idea d'Europa e la <i>governance</i> del continente europeo	»	132
5.	Il nucleo "sovranzionale" dell'Unione: il principio di autonomia, i principi dell'effetto diretto e del primato del diritto dell'Unione, il ruolo della Corte di giustizia e la tutela giurisdizionale	»	134
6.	(Segue) A. Il principio di autonomia nell'ordinamento dell'Unione: autonomia istituzionale, autonomia del diritto dell'Unione ma assenza di autonomia finanziaria	»	138

6.1.	a. Il principio di autonomia istituzionale	Pag.	140
6.2.	(Segue) Il principio di autonomia istituzionale e gli Stati membri	»	140
6.2.1.	Il contenuto del principio di autonomia istituzionale dell'Unione	»	140
6.2.2.	... e il ruolo dei cd. "sistemi a rete" per tutelare il principio di autonomia	»	143
6.3.	(Segue) Il principio di autonomia istituzionale e il ruolo svolto dalla <i>governance</i> dell'Unione ..	»	146
6.3.1.	La <i>governance</i> dell'Unione e l'inapplicabilità della nozione di "Governo" al suo ordinamento giuridico	»	146
6.3.2.	... e la conseguente inesistenza di una "fiducia" tra Parlamento europeo e Commissione come nei termini della forma di Governo parlamentare	»	149
6.3.3.	I vari tipi di <i>governance</i> dell'Unione nel contesto dell'obiettivo del processo d'integrazione europea	»	151
6.4.	(Segue) La <i>governance</i> dell'Unione e gli strumenti a tutela della propria autonomia e legalità	»	154
6.5.	b. Il principio di autonomia del diritto dell'Unione	»	158
6.5.1.	L'autonomia del diritto dell'Unione in quanto scaturente da fonte autonoma e che istituisce un nuovo ordinamento giuridico	»	159
6.5.2.	L'autonomia del diritto dell'Unione rispetto al diritto internazionale	»	163
6.5.3.	L'autonomia del diritto dell'Unione rispetto al diritto degli Stati membri. La rilevanza per l'art. 11 Cost.	»	166
6.6.	c. Il principio di autonomia, l'assenza di "autonomia" finanziaria dell'Unione e la sua costante "dipendenza" dagli Stati membri	»	169
6.7.	d. Il principio di autonomia dell'Unione e le conseguenze dal punto di vista accademico: la necessità del riconoscimento dell'autonomia dello studio del diritto dell'Unione rispetto ad altre branche del diritto	»	171
7.	(Segue) B. Il principio dell'effetto diretto e del primato del diritto dell'Unione europea	»	172

7.1.	I principi e la loro duplice funzione: la persona e la sua dignità come obiettivo dell'ordinamento; il rafforzamento del sistema di tutela della legalità	Pag.	172
7.2.	La natura "intersoggettiva" dell'Unione come fondamento giuridico di tali principi. Presunti limiti scaturenti dalle Costituzioni nazionali all'effettività di tali principi	»	176
7.3.	I fondamenti teorico-giuridici dei principi dell'effetto diretto e del primato del diritto dell'Unione	»	178
7.4.	I motivi tecnico-giuridici che hanno reso tali principi essenziali per "lo stesso avvenire del mercato comune"	»	181
7.5.	L'erroneità del riferimento alla nozione di "monismo" da parte della corrente "giuridico-politica" per giustificare tali principi	»	183
8.	(Segue) C. La Corte di giustizia e la tutela giurisdizionale	»	185
8.1.	La Corte come Istituzione a tutela, tra l'altro, del principio di autonomia dell'Unione	»	185
8.2.	La Corte di giustizia ed una (breve) comparazione con il ruolo svolto dalle Corti costituzionali ...	»	187
9.	Le norme fondamentali per la realizzazione del processo d'integrazione	»	191
10.	Le regole d'attribuzione e di esercizio delle competenze dell'Unione	»	193
10.1.	Le regole di esercizio delle competenze dell'Unione come principi "federalistici"? Una loro ricostruzione in coerenza con la natura giuridica dell'Unione... ..	»	195
10.2.	... ed un concreto esempio del differente esercizio delle competenze negli Stati federali e nell'Unione europea: il caso dei sistemi di applicazione del diritto <i>antitrust</i>	»	197
10.3.	Le regole di esercizio delle competenze come mezzo di sindacato del diritto dell'Unione da parte degli Stati membri? L'illegittimità dell'esercizio del sindacato sul diritto dell'Unione (controlimiti, <i>ultra vires</i>) da parte delle Corti costituzionali	»	198

CAPITOLO 6

**COME SI LEGITTIMA L'UNIONE EUROPEA? GLI
ASPETTI GIURIDICI DELLA LEGITTIMAZIONE
DELL'UNIONE**

1. La legittimazione dell'Unione dal punto di vista giuridico. L'Unione europea come ente legittimato tramite gli Stati membri	Pag.	203
2. I motivi per cui si tende ad attribuire (erroneamente) all'Unione una forma di legittimazione simile a quella dell'ente statale	»	209
3. La dimostrazione "empirica" di come l'Unione sia legittimata dagli Stati membri: la partecipazione della Gran Bretagna all'Unione e la relativa dinamica "centrifuga"	»	211
4. ... e la dinamica "centripeta" degli Stati continentali europei. L'Unione come "comunità di destino" e i suoi effetti sulla dinamica del processo d'integrazione europea	»	214

CAPITOLO 7

**ABSTRACT: L'UNIONE EUROPEA,
"A SUPRANATIONAL ORGANIZATION, IF EACH AND
EVERY MEMBER STATE CAN KEEP IT,
IN THE INTEREST OF ITS OWN PEOPLE AND
OF THE EUROPEAN UNION?"**

1. L'Unione europea, la sua natura giuridica, le caratteristiche del suo ordinamento giuridico e i suoi obiettivi	Pag.	219
2. I "fatti" e i "motivi giuridici" che hanno causato l'inizio del processo d'integrazione: la contraddizione tra Stato e mercato, la crisi dello Stato nazionale in Europa e il "fallimento" del continente europeo nel XX secolo: conseguenze giuridiche	»	221
3. L'Unione europea come nuova (stabile) forma di organizzazione politico-istituzionale del continente europeo istituita da Stati (formalmente) sovrani	»	223

4. L'Unione europea come organizzazione giuridica "figlia" dell'ordine mondiale "emerso" dalla fine della seconda guerra mondiale: conseguenze giuridiche	Pag.	225
5. L'Unione come "Comunità di destino" di Stati (for- malmente) sovrani. Il ruolo centrale degli Stati mem- bri per la stabilità del processo d'integrazione euro- pea	»	227
<i>Bibliografia</i>	»	231