

Centro Internazionale
Ricerche sul Diritto Europeo
dell'Università di Bologna

Studi di Diritto
dell'Unione Europea

11

federico casolari

leale cooperazione tra Stati membri e Unione europea

studio sulla partecipazione
all'Unione al tempo delle crisi

editoriale scientifica



CENTRO INTERNAZIONALE DI RICERCHE SUL DIRITTO EUROPEO
DELL'UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

Studi di Diritto dell'Unione Europea
Diretta da Lucia Serena Rossi

Studi di Diritto dell'Unione Europea
Collana diretta da Lucia Serena Rossi

1. E. Bergamini, *La concorrenza tra professionisti nel mercato interno dell'Unione Europea*, 2005
2. L.S. Rossi, G. Di Federico (a cura di), *L'incidenza del diritto dell'Unione europea sullo studio delle discipline giuridiche*, 2008
3. G. Di Federico, *La riforma del procedimento comunitario antitrust e i diritti di difesa*, 2008
4. E. Baroncini, *Il treaty-making power della Commissione europea*, 2008 (esaurito)
5. L.S. Rossi, E. Baroncini (a cura di), *Rapporti tra ordinamenti e diritti dei singoli. Studi degli allievi in onore di Paolo Mengozzi*, 2010
6. M. Borraccetti, *L'avvocato generale nella giurisprudenza dell'Unione europea*, 2011
7. L.S. Rossi, G. Di Federico (a cura di), *Fundamental Rights in Europe and China. Regional Identities and Universalism*, 2013
8. C. Tovo, *Le agenzie decentrate dell'Unione europea*, 2016
9. G. Di Federico, *L'identità nazionale degli Stati membri nel diritto dell'Unione europea. Natura e portata dell'art. 4, par. 2, TUE*, 2017
10. A. Di Marco, *Il diritto dell'acqua. Principi internazionali e regolamentazione dell'Unione europea*, 2018

Federico Casolari

LEALE COOPERAZIONE TRA STATI MEMBRI
E UNIONE EUROPEA

STUDIO SULLA PARTECIPAZIONE ALL'UNIONE
AL TEMPO DELLE CRISI

Editoriale Scientifica

Questo volume è stato pubblicato con il contributo del Ministero dell'Università e della Ricerca attraverso il finanziamento del progetto PRIN 2017 "International legal obligations related to Prevention, Preparedness, Response and Recovery from CBRN events and status of their implementation in Italy" (20175M8L32) di cui al D.D. n. 2409 del 2.12.2019.

© Copyright 2020 Editoriale Scientifica srl
Via San Biagio dei Librai, 39
Palazzo Marigliano
80138 Napoli

ISBN 978-88-9391-897-8

a mia madre e in ricordo di mio padre

“J’ai toujours pensé que l’Europe
se ferait dans les crises,
et qu’elle serait la somme
des solutions qu’on
apporterait à ces crises”

Jean Monnet, *Mémoires*, Paris, 1976, p. 488.

INDICE

<i>Principali abbreviazioni</i>	xiii
---------------------------------	------

PROLOGO LA LEALE COOPERAZIONE E LE “CRISI” DELL’UNIONE EUROPEA

1. La “crisi esistenziale” dell’Unione europea ed il principio di leale cooperazione	1
2. Il principio di leale cooperazione come espressione della natura “multi-livello” dell’ordinamento giuridico dell’Unione europea	4
2.1. (<i>Segue</i>): <i>a</i>) la matrice internazionalistica del principio	4
2.2. (<i>Segue</i>): <i>b</i>) la sua matrice federale	12
2.3. (<i>Segue</i>): <i>c</i>) ... e quella sovranazionale	21
2.4. (<i>Segue</i>): l’interazione tra le differenti matrici del principio di leale cooperazione	27
3. Delimitazione dell’oggetto di indagine	28
4. Piano dell’opera	37

CAPITOLO I L’AFFERMAZIONE DEL PRINCIPIO DI LEALE COOPERAZIONE E LA DEFINIZIONE DEI SUOI ELEMENTI ESSENZIALI

Sezione I

IL PROCESSO DI AFFERMAZIONE DEL PRINCIPIO DI LEALE COOPERAZIONE: DA PARIGI A LISBONA

1. L’emersione della leale cooperazione nel modello di integrazione comunitaria: le clausole di diritto primario presenti nei Trattati originari ed il riconoscimento dell’esistenza di un “un più generale principio” ad opera della Corte di giustizia	39
2. La leale cooperazione nel modello primigenio di Unione europea ed il suo consolidamento	46
3. La valorizzazione della portata strutturale del principio di leale cooperazione nel Trattato che adotta una Costituzione per l’Europa	56
4. La conferma della leale cooperazione come principio strutturale dell’ordinamento dell’Unione da parte del Trattato di Lisbona	58

5. Principio di leale cooperazione e principio di solidarietà: rispetto ed assistenza reciproca in situazioni emergenziali 64

Sezione II

GLI ELEMENTI ESSENZIALI DEL PRINCIPIO

6. La progressiva definizione degli elementi essenziali del principio di leale cooperazione 73
- 6.1. (*Segue*): l'ambito di applicazione oggettivo 73
- 6.1.1. Il riconoscimento del principio di leale cooperazione come strumento di soluzione dei conflitti tra prerogative nazionali ed interessi sovranazionali ed il conseguente affievolimento del riparto di competenze tra Stati e Unione 88
- 6.2. (*Segue*): l'idoneità del principio ad esser fonte di obblighi autonomi e le manifestazioni della lealtà sovranazionale 95
- 6.2.1. La portata precettiva del principio di leale cooperazione 95
- 6.2.2. Gli obblighi di leale cooperazione: una visione di insieme 105
- 6.3. (*Segue*): l'efficacia del principio 108
7. Alcune considerazioni interlocutorie 110

CAPITOLO II

LEALE COOPERAZIONE E APPARTENENZA ALL'UNIONE: L'INCIDENZA DEL PRINCIPIO SULLE VICENDE CONNESSE ALLA *MEMBERSHIP*

1. Leale cooperazione e adesione all'Unione europea 113
2. Il rispetto dei valori fondamentali dell'Unione. In particolare: la crisi dello Stato di diritto alla luce del principio di leale cooperazione 120
3. Leale cooperazione e funzionamento del quadro istituzionale dell'Unione: dalla crisi della "sedia vuota" alle conseguenze della *Brexit* 134
4. Il rispetto del diritto dell'Unione come espressione della leale cooperazione e garanzia dell'uguaglianza degli Stati membri davanti ai Trattati 146
5. Leale cooperazione ed attuazione degli obblighi UE: il "federalismo esecutivo"... 149
- 5.1. (*Segue*): ...e l'esercizio integrato della funzione giurisdizionale 156
6. Leale cooperazione e applicazione differenziata del diritto UE 163
7. Il recesso dall'Unione e le sorti della leale cooperazione 170

CAPITOLO III
LEALE COOPERAZIONE, AUTONOMIA
DELL'ORDINAMENTO GIURIDICO SOVRANAZIONALE
E PREROGATIVE DEGLI STATI MEMBRI:
UNA QUESTIONE DI METODO

1. I “limiti” del principio di leale cooperazione e l'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'Unione	179
2. Leale cooperazione e revisione della “carta costituzionale di base dell'Unione”	182
3. La reciprocità degli obblighi di leale cooperazione. Per una lettura sistematica dell'art. 4 TUE	191
3.1. (<i>Segue</i>): leale cooperazione e rispetto del principio di attribuzione delle competenze	192
3.2. (<i>Segue</i>): leale cooperazione e uguaglianza degli Stati membri davanti ai Trattati (rinvio)	202
3.3. (<i>Segue</i>): leale cooperazione e clausola identitaria	203
4. Leale cooperazione e tutela dei diritti fondamentali	210
5. <i>Exit, Voice and... Loyalty?</i> I	214

CAPITOLO IV
LEALE COOPERAZIONE SULLA SCENA INTERNAZIONALE:
UNITÀ DELLA RAPPRESENTANZA DELL'UNIONE
E AUTONOMIA DELL'ORDINAMENTO GIURIDICO
SOVRANAZIONALE

1. Le specificità dell'azione esterna	221
2. Leale cooperazione e unità della rappresentanza	227
3. Gli Stati membri come “trustees” dell'Unione e dei suoi principi strutturali	237
4. <i>Exit, Voice and... Loyalty?</i> II	245
<i>Conclusioni: il principio di leale cooperazione, un principio per tutte le stagioni?</i>	251
<i>Bibliografia</i>	257
<i>Indice della giurisprudenza</i>	309