

---

Donato Greco

# L'Organizzazione mondiale della sanità davanti alla pandemia di COVID-19

La *governance* delle emergenze  
sanitarie internazionali

© 2022 Mondadori Education S.p.A., Milano  
Tutti i diritti riservati

ISBN 978-88-00-86283-7

Il Sistema Qualità di Mondadori Education S.p.A. è certificato da Bureau Veritas Italia S.p.A. secondo la Norma UNI EN ISO 9001:2008 per le attività di: progettazione, realizzazione di testi scolastici e universitari, strumenti didattici multimediali e dizionari.

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione e di adattamento totale o parziale con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le copie fotostatiche) sono riservati per tutti i Paesi. Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941 n. 633. Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail [autorizzazioni@clearedi.org](mailto:autorizzazioni@clearedi.org) e sito web [www.clearedi.org](http://www.clearedi.org).

*Realizzazione editoriale*

*Coordinamento redazionale* Alessandro Mongatti

*Redazione* Alessandro Mongatti

*Impaginazione* Cinzia Barchielli

*Progetto grafico* Walter Sardonini/SocialDesign Srl, Firenze

*Progetto copertina* Alfredo La Posta

Prima edizione Le Monnier Università maggio 2022

[www.mondadorieducation.it](http://www.mondadorieducation.it)

Ristampa

5 4 3 2 1            2022 2023 2024 2025 2026

La realizzazione di un libro comporta per l'Autore e la redazione un attento lavoro di revisione e controllo sulle informazioni contenute nel testo, sull'iconografia e sul rapporto che intercorre tra testo e immagine. Nonostante il costante perfezionamento delle procedure di controllo, sappiamo che è quasi impossibile pubblicare un libro del tutto privo di errori o refusi. Per questa ragione ringraziamo fin d'ora i lettori che li vorranno indicare alla Casa Editrice.

Le Monnier Università

Mondadori Education

Via Raffaello Lambruschini, 33 – 50134 Firenze

Tel. 055.50.83.223

[www.mondadorieducation.it](http://www.mondadorieducation.it)

Mail [universitaria.lemonnier@lemonnier.it](mailto:universitaria.lemonnier@lemonnier.it)

Nell'eventualità che passi antologici, citazioni o illustrazioni di competenza altrui siano riprodotti in questo volume, l'editore è a disposizione degli aventi diritto che non si sono potuti reperire. L'editore potrà inoltre rimedio, in caso di cortese segnalazione, a eventuali non voluti errori e/o omissioni nei riferimenti relativi.

Lineagrafica s.r.l. – Città di Castello (PG)

Stampato in Italia – Printed in Italy – Maggio 2022

# INDICE

<i>Prefazione di G.L. Burci</i>	IX
<i>Premessa</i>	XIII
<i>Abbreviazioni</i>	XV
<i>Acronimi</i>	XVI
<b>Introduzione</b>	1
1 Il contesto della ricerca e la funzione del diritto internazionale	1
2 Obiettivi generali della ricerca	2
3 Piano dell'indagine	4
<b>1 Origini e sviluppo del diritto internazionale sanitario</b>	9
1 Introduzione	9
2 La stagione delle convenzioni sanitarie internazionali	10
3 La svolta istituzionalistica: le prime agenzie sanitarie internazionali	13
4 L'istituzione dell'Organizzazione mondiale della sanità	17
5 Consolidamento e crisi del «regime classico»: il Regolamento sanitario internazionale (1951-2005)	18
6 Il nuovo Regolamento sanitario internazionale: dall'entrata in vigore a oggi	22
7 Conclusioni	26
<b>2 L'Organizzazione mondiale della sanità: parte istituzionale</b>	28
1 Introduzione	28
2 La natura giuridica	28
3 Lo scopo	29
4 Lo <i>status</i> di membro	30
4.1 L'acquisizione	30
4.2 Il recesso	31
4.3 Diritti e obblighi	33
5 Gli altri soggetti che partecipano alla <i>governance</i> dell'Organizzazione mondiale della sanità	34
5.1 I territori non responsabili delle proprie relazioni internazionali	34
5.2 Le Nazioni Unite e le altre organizzazioni internazionali	35
5.3 Le organizzazioni non governative e gli altri attori non statali	37

VI *Indice*

5.4	Gli osservatori, e lo <i>status</i> di Palestina e Unione europea	38
5.5	Il pubblico	40
6	La struttura interna	40
6.1	L'Assemblea mondiale della sanità	40
6.2	Il Consiglio esecutivo	41
6.3	Il Segretariato	42
6.4	L'articolazione regionale dell'Organizzazione mondiale della sanità	43
7	Le funzioni	44
8	La funzione normativa	45
8.1	Gli accordi internazionali	45
8.2	I regolamenti	46
8.3	Le raccomandazioni	50
9	Le altre iniziative	52
10	Gli strumenti di risoluzione delle controversie	55
10.1	Il contenzioso tra gli Stati parte	55
10.2	Il contenzioso tra l'Organizzazione mondiale della sanità e i suoi membri, e i poteri sanzionatori dell'Organizzazione	57
10.3	L'accesso alla giurisdizione consultiva della Corte internazionale di giustizia da parte dell'Organizzazione mondiale della sanità	59
11	Il finanziamento	60
12	Conclusioni	64
<b>3</b>	<b>L'Organizzazione mondiale della sanità e la <i>governance</i> della pandemia di COVID-19</b>	<b>65</b>
1	Introduzione	65
2	L'emergenza da COVID-19: profili fattuali	67
3	Il quadro normativo del Regolamento sanitario internazionale	69
4	Il sistema collettivo di sorveglianza	70
5	La dichiarazione dell'emergenza sanitaria di rilevanza internazionale	72
6	Le raccomandazioni temporanee	76
7	Le restrizioni sanitarie dei traffici internazionali	79
8	La dichiarazione dello stato pandemico	80
9	La giustiziabilità delle controversie	84
9.1	Considerazioni sull'accesso alla giurisdizione contenziosa e consultiva della Corte internazionale di giustizia	88
10	Conclusioni	93

<b>4</b>	<b>L'accesso ai vaccini tra diritti di proprietà intellettuale e diritti umani</b>	97
1	Introduzione	97
2	Il «nazionalismo vaccinale»	98
3	Il problema dei diritti di proprietà intellettuale	100
3.1	Lo sfruttamento dei diritti di proprietà intellettuale in assenza del consenso del titolare del brevetto e i limiti delle deroghe del TRIPs	103
3.2	La proposta di moratoria sui brevetti	114
4	Il problema dell'accesso al vaccino tra beni pubblici globali, obblighi <i>erga omnes</i> e diritti umani	118
4.1	Il vaccino come bene pubblico globale	118
4.2	Dal concetto di bene pubblico globale a quello di obbligo <i>erga omnes</i>	120
5	Il problema dell'accesso ai vaccini nel quadro del Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali	124
5.1	Il diritto alla salute	125
5.2	Il diritto di godere dei benefici del progresso scientifico	127
5.3	Gli obblighi extraterritoriali connessi alla tutela del diritto alla salute e del diritto di godere dei benefici del progresso scientifico	128
6	L'Iniziativa COVAX	131
7	Conclusioni	134
<b>5</b>	<b>La giustiziabilità delle violazioni del Regolamento sanitario internazionale dinanzi all'Organizzazione mondiale del commercio</b>	135
1	Introduzione	135
2	La frammentazione normativa del diritto internazionale: tra salute e commercio	136
3	Il Regolamento sanitario internazionale come sistema complementare all'Organizzazione mondiale del commercio	137
3.1	Il bilanciamento tra sanità pubblica e stabilità dei traffici internazionali nel Regolamento sanitario internazionale	139
4	Gli atti dell'Organizzazione mondiale della sanità nel diritto e nella giurisprudenza dell'Organizzazione mondiale del commercio	145

## VIII *Indice*

5	L'Organizzazione mondiale del commercio come foro in cui giustiziare alcune violazioni del Regolamento sanitario internazionale	151
6	Conclusioni	154
<b>6</b>	<b>Prospettive conclusive: verso un nuovo trattato internazionale sulle pandemie</b>	<b>156</b>
1	Epilogo	156
2	La proposta di un nuovo trattato internazionale sulle pandemie	156
3	Vantaggi e svantaggi dello strumento convenzionale	157
4	L'avvio di un procedimento di negoziazione sotto l'egida dell'Organizzazione mondiale della sanità	159
5	Le criticità dell'attuale sistema di cooperazione e le soluzioni che un nuovo trattato potrebbe apportare	161
<b>Appendice</b>		<b>163</b>
1	Costituzione dell'Organizzazione mondiale della sanità	163
2	Regolamento sanitario internazionale (2005)	179
<b>Strumenti normativi citati</b>		<b>225</b>
1	Accordi e regolamenti internazionali	225
2	Atti delle Nazioni Unite	230
2.1	Atti dei Comitati delle Nazioni Unite	231
3	Atti dell'Organizzazione mondiale della sanità	232
4	Atti dell'Organizzazione mondiale del commercio	237
5	Atti di altre organizzazioni internazionali	237
6	Prassi statale	238
7	Altri documenti	239
<b>Giurisprudenza citata</b>		<b>241</b>
1	Corte internazionale di giustizia	241
2	Sistema di risoluzione delle controversie dell'Organizzazione mondiale del commercio	242
2.1	WTO Appellate Body	242
2.2	WTO Panel	242
2.3	Altri atti	243
<i>Bibliografia</i>		245
<i>Indice dei nomi</i>		267
<i>Indice analitico</i>		273