

Giuliana Strambi

LE TERRE AGRICOLE
ABBANDONATE

Il recupero produttivo nella legislazione
sulle “banche della terra”
e nel Testo unico in materia di foreste
e filiere forestali

EDITORIALE SCIENTIFICA

Il volume è stato pubblicato grazie al contributo dell'ISGI-CNR

Proprietà letteraria riservata

© Copyright settembre 2022 Editoriale Scientifica s.r.l.
via San Biagio dei Librai, 39 - 80138 Napoli
www.editorialescientifica.com info@editorialescientifica.com
ISBN 979-12-5976-384-6

INDICE

<i>Premessa</i>	11
-----------------	----

CAPITOLO I

LA POLITICA AGRICOLA COMUNE DI FRONTE ALL'ABBANDONO DELLE TERRE AGRICOLE

1. Introduzione	27
2. La questione dell'abbandono delle terre agricole nella politica agricola comune delle origini	29
3. I profili definatori e finalistici dell'aiuto alla «cura dei terreni agricoli e forestali abbandonati» nella riforma della PAC del 1992	49
4. Alla ricerca degli elementi che connotano il fenomeno dell'abbandono delle terre agricole nella riforma della PAC del 2003	58
5. L'approccio territoriale e la mitigazione dei cambiamenti climatici nelle misure dirette ad evitare l'abbandono delle terre agricole in zone soggette a vincoli naturali e territoriali specifici	73
6. Il rischio di abbandono dei terreni agricoli nella valutazione della dimensione ambientale della PAC	84
7. I confini dell'attività agricola di «mantenimento» della terra nella riforma della PAC del 2013	91
8. La mitigazione del rischio di abbandono dei terreni agricoli tra facoltà e obblighi nella PAC 2014-2022	101
9. Il nuovo «approccio strategico» della PAC 2023-2027 come occasione per sviluppare politiche nazionali di recupero delle terre agricole abbandonate	109
10. Alcune riflessioni sugli incentivi all'«uso» e al «non uso» della terra a fini produttivi nel regolamento UE 2021/2115	119
11. Il ritorno all'uso produttivo delle terre lasciate a riposo per fronteggiare l'emergenza della guerra	128

CAPITOLO II
 II RECUPERO PRODUTTIVO DELLE TERRE
 INCOLTE O ABBANDONATE IN ITALIA:
 DALLA LEGGE N. 440 DEL 1978 ALLE LEGGI REGIONALI
 SULLE “BANCHE DELLA TERRA”

1. Introduzione	133
2. L'utilizzazione delle terre incolte o abbandonate nella legge n. 440 del 1978: elementi per una rilettura in chiave contemporanea	138
2.1 La valorizzazione dell'agricoltura per lo sviluppo del territorio	138
2.2 Dubbi e certezze sulle nozioni di incolto, abbandonato e insufficientemente coltivato	149
2.3 Dall'accertamento dello stato del bene-terra all'atto di assegnazione: osservazioni sui profili procedurali e sostanziali	157
2.4 La dimensione produttivistica, sociale e ambientale della nozione di “recupero produttivo”	165
3. Le misure della PAC per la messa a riposo dei terreni agricoli e la normativa italiana sul recupero produttivo delle terre incolte o abbandonate: problemi di coordinamento?	174
4. La valorizzazione del patrimonio agro-forestale attraverso il recupero delle terre incolte o abbandonate nella normativa regionale sulle “banche della terra”	180
4.1 Le leggi regionali sulle “banche della terra” nel contesto delle dismissioni del patrimonio immobiliare statale e degli enti territoriali	181
4.2 Le “banche regionali della terra”: finalità, beni registrati e procedure di assegnazione	189
4.3 I terreni incolti o abbandonati: inclusioni ed esclusioni	199
4.4 Verso il superamento della “zonizzazione” del territorio regionale in base ai fenomeni estesi di abbandono	203
4.5 La ricerca del consenso dei proprietari privati di terreni incolti o abbandonati alla coltivazione da parte di terzi	208
4.6 L'assegnazione previa «occupazione temporanea» delle terre incolte in Toscana e la «concessione in affido» ai Comuni in Friuli Venezia Giulia	212

4.7 La gestione delle terre incolte o abbandonate da parte di enti pubblici	219
4.8 Il problema del recupero dei terreni “silenti”	224
5. Il <i>favor</i> per le associazioni fondiarie nel recupero delle terre incolte o abbandonate	230

CAPITOLO III
IL RECUPERO PRODUTTIVO DELLE TERRE
INCOLTE O ABBANDONATE
AD OPERA DELLE “BANCHE DELLE TERRE”
DI INIZIATIVA STATALE

1. Introduzione	237
2. La «Banca delle terre agricole» dell’ISMEA “dentro” e “fuori” l’articolo 16 della legge n. 154 del 2016	239
2.1 La «Banca delle terre agricole» fra esigenze di contenimento della spesa pubblica e promozione dell’accesso alla terra da parte dei giovani imprenditori agricoli	246
2.2 Intorno al concetto di «abbandono dell’attività produttiva» ai fini dell’individuazione dei terreni inventariabili dalla «Banca delle terre agricole»	249
2.3 La sovrapposizione della disciplina sulla Banca dell’ISMEA a quella sulle “banche regionali” al vaglio della Corte Costituzionale	251
3. Dalla «Banca delle terre abbandonate o incolte» del Mezzogiorno alla rete di “banche comunali” delle terre e degli immobili in stato di abbandono del Mezzogiorno	254
3.1 I terreni «abbandonati o incolti» ai sensi dell’articolo 3, comma 2, del «Decreto Sud»	259
3.2 La procedura di «valorizzazione» dei beni immobili di proprietà pubblica e privata	261
3.3 I problemi di coordinamento con le “banche regionali della terra”	267

CAPITOLO IV
 IL RECUPERO PRODUTTIVO DELLE TERRE ABBANDONATE
 NEL TESTO UNICO IN MATERIA DI FORESTE
 E FILIERE FORESTALI (TUFF)

1. Introduzione	271
2. Il <i>favor</i> per l'associazionismo fondiario nel recupero produttivo dei terreni abbandonati	276
3. Il ruolo delle Regioni nella gestione diretta o nell'affidamento dei terreni abbandonati a soggetti pubblici o privati per il loro recupero produttivo a fini ambientali	281
4. La terminologia del TUFF come espressione dell'attenzione all'uso del suolo, ma anche di una visione economico-produttivistica	285
4.1 "Terreno abbandonato" <i>versus</i> "bosco abbandonato"	286
4.2 Il riconoscimento dello stato di abbandono dei terreni agricoli e dei terreni forestali	291
5. Il ripristino per fini paesaggistici delle attività agropastorali preesistenti nelle superfici in stato di abbandono culturale	295
5.1 La sorte dei "boschi di neoformazione" su superfici in stato di abbandono riconosciute meritevoli di tutela e di ripristino	297
5.2 Quali superfici in stato di abbandono culturale sono meritevoli di tutela?	303
<i>Osservazioni conclusive</i>	311
<i>Bibliografia</i>	323