

UGO VILLANI

Istituzioni  
di Diritto  
dell'Unione  
europea

*7<sup>a</sup> edizione riveduta  
e aggiornata*





1<sup>a</sup> edizione 2008

2<sup>a</sup> edizione 2010

3<sup>a</sup> edizione 2013

4<sup>a</sup> edizione 2016

5<sup>a</sup> edizione 2017

6<sup>a</sup> edizione 2020

7<sup>a</sup> edizione 2024

In copertina:

GUSTAV KLIMT, *Il fregio di Beethoven*, particolare: *Inno alla gioia*

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1

UGO VILLANI

# ISTITUZIONI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

*7<sup>a</sup> edizione riveduta e aggiornata*

CACUCCI  EDITORE

2024

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

Direzione

**Giandonato Caggiano   Ivan Ingravallo   Ennio Triggiani   Ugo Villani**

Comitato scientifico

**Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Marta Cartabia, Gianluca Contaldi, Carlo Curti Gialdino, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio, Angela Di Stasi, Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Roberto Mastroianni, Paolo Mengozzi, Claudia Morviducci, Bruno Nascimbene, Lina Panella, Ornella Porchia, Guido Raimondi, Lucia Serena Rossi, Mario Sarcinelli, Silvana Sciarra, Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghi**

**Comitato dei referees:** Pia Acconci, Roberto Adam, Chiara Amalfitano, Amedeo Arena, Roberto Baratta, Maria Eugenia Bartoloni, Maria Caterina Baruffi, Francesco Bestagno, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico, Susanna Cafaro, Cristina Campiglio, Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Bernardo Cortese, Antonella Damato, Carmela Decaro, Patrizia De Pasquale, Valeria Di Comite, Marcello Di Filippo, Giuseppe Di Gaspare, Davide Diverio, Madia D'Onghia, Ugo Draetta, Fabio Ferraro, Pietro Gargiulo, Italo Garzia, Mario Gervasi, Edoardo Greppi, Massimo Iovane, Simone Marinai, Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Gerardo Martino, Maria Rosaria Mauro, Michele Messina, Francesco Moliterni, Luciano Monzali, Paola Mori, Francesco Munari, Lorenzo Federico Pace, Rossana Palladino, Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Emanuela Pistoia, Angela Maria Romito, Francesco Rossi Dal Pozzo, Vito Rubino, Gianpaolo Maria Ruotolo, Andrea Santini, Gianluca Selicato, Girolamo Strozzi, Marisa Tufano, Chiara Enrica Tuo, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti, Roberto Virzo, Alessandra Zanobetti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2024 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

Dedicato a Giovanna

*“Tu, tu avrai delle stelle come nessuno ha ...*

*Quando tu guarderai il cielo, la notte, visto che io abiterò in una di esse, visto che io riderò in una di esse, allora sarà per te come se tutte le stelle ridessero. Tu avrai, tu solo, delle stelle che sanno ridere!”*

*(Antoine de Saint-Exupéry, Il Piccolo Principe)*



L'Europa ritrova speranza nella solidarietà [...]. La solidarietà comporta la consapevolezza di essere parte di un solo corpo e nello stesso tempo implica la capacità che ciascun membro ha di "simpatizzare" con l'altro e con il tutto [e] politiche che facciano crescere tutta quanta l'Unione in uno sviluppo armonico, così che chi riesce a correre più in fretta possa tendere la mano a chi va più piano e chi fa più fatica sia teso a raggiungere chi è in testa.

Papa Francesco

La libertà non è star sopra un albero,  
non è neanche il volo di un moscone,  
la libertà non è uno spazio libero,  
libertà è partecipazione.

Giorgio Gaber





# INDICE

Prefazione alla settima edizione . . . . .	XV
Prefazione alla sesta edizione . . . . .	XVI
Prefazione alla quinta edizione . . . . .	XVIII
Prefazione alla quarta edizione . . . . .	XX
Prefazione alla terza edizione . . . . .	XXI
Prefazione alla seconda edizione . . . . .	XXII
Prefazione alla prima edizione . . . . .	XXIII

## CAPITOLO I ORIGINI, EVOLUZIONE E CARATTERI DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

1. I primi movimenti europeisti . . . . .	1
2. Le organizzazioni europee del secondo dopoguerra . . . . .	3
3. La nascita della Comunità europea del carbone e dell'acciaio (CECA)	4
4. Il fallimento della Comunità europea di difesa (CED) e il rilancio del processo d'integrazione europea: la Comunità economica europea (CEE) e la Comunità europea dell'energia atomica (CEEa) . . . . .	6
5. Il carattere "sopranazionale" delle Comunità europee: il parziale tra- sferimento di poteri legislativi . . . . .	8
6. <i>Segue</i> : il parziale trasferimento di poteri giudiziari e della sovranità monetaria . . . . .	12
7. L'allargamento dell'Unione europea . . . . .	14

8. Gli sviluppi dell'integrazione europea: in particolare, l'Atto unico europeo del 1986 . . . . .	16
9. Il Trattato di Maastricht del 1992 e la nascita dell'Unione europea (UE) . . . . .	19
10. Gli sviluppi successivi e il fallimento della "Costituzione europea" . .	20
11. Il Trattato di Lisbona del 2007 . . . . .	22
12. Prospettive di sviluppi ulteriori . . . . .	26

## CAPITOLO II

### OBIETTIVI, VALORI E PRINCIPI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Gli obiettivi dell'Unione europea . . . . .	29
2. <i>Segue</i> : L'azione esterna dell'Unione europea e la politica estera e di sicurezza comune (PESC). Gli ulteriori obiettivi dell'Unione europea . . . . .	34
3. I valori fondanti dell'Unione europea . . . . .	42
4. <i>Segue</i> : i procedimenti di controllo sul rispetto di tali valori . . . . .	46
5. I principi democratici . . . . .	53
6. Il rispetto dei diritti umani fondamentali . . . . .	62
7. I procedimenti di revisione dei Trattati . . . . .	76
8. L'ammissione di nuovi membri . . . . .	82
9. Il recesso dall'Unione europea . . . . .	84

## CAPITOLO III

### I PRINCIPI DELIMITATIVI TRA LE COMPETENZE DELL'UNIONE EUROPEA E QUELLE DEGLI STATI MEMBRI

1. Le competenze di attribuzione . . . . .	87
2. Le competenze "sussidiarie" . . . . .	91
3. I c.d. poteri impliciti . . . . .	95
4. Le categorie di competenze dell'Unione europea . . . . .	98
5. Il principio di sussidiarietà . . . . .	101
6. Il principio di proporzionalità . . . . .	108
7. Le situazioni puramente interne a singoli Stati membri . . . . .	112
8. Il principio di leale cooperazione . . . . .	119
9. L'integrazione differenziata (o flessibile) . . . . .	126
10. Le cooperazioni rafforzate . . . . .	129

CAPITOLO IV  
LA CITTADINANZA EUROPEA

1. L'attribuzione della cittadinanza europea .....	137
2. Lo <i>status</i> di cittadino europeo .....	141
3. Il diritto di libera circolazione e di soggiorno .....	144
4. Il diritto di elettorato alle elezioni amministrative e del Parlamento europeo .....	147
5. Il diritto di petizione .....	149
6. La denuncia al Mediatore europeo e gli altri diritti del cittadino europeo .....	151
7. La tutela diplomatica e consolare all'estero .....	155

CAPITOLO V  
LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE EUROPEA

1. Quadro generale delle istituzioni e degli organi. Il principio dell'equilibrio istituzionale .....	157
2. Il Parlamento europeo .....	161
3. L'organizzazione e il funzionamento del Parlamento europeo .....	171
4. Le funzioni e i poteri del Parlamento europeo .....	173
5. Il Consiglio europeo: composizione e funzionamento. Il Presidente del Consiglio europeo .....	180
6. Le funzioni del Consiglio europeo .....	183
7. Il Consiglio .....	188
8. La votazione nel Consiglio. La possibilità di concludere accordi nell'ambito del Consiglio .....	192
9. Le funzioni del Consiglio .....	200
10. La Commissione .....	202
11. La nomina, la cessazione e l'organizzazione della Commissione ...	206
12. Le funzioni della Commissione .....	211
13. L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	221
14. La Corte di giustizia dell'Unione europea .....	224
15. La Banca centrale europea e gli organi monetari .....	229
16. La Corte dei conti .....	233
17. Gli organi ausiliari consultivi .....	235
18. La Banca europea per gli investimenti .....	239

CAPITOLO VI  
I PROCEDIMENTI INTERISTITUZIONALI

1. Il finanziamento dell'Unione europea . . . . .	241
2. I principi relativi al bilancio . . . . .	245
3. L'approvazione e l'esecuzione del bilancio . . . . .	247
4. L'adozione degli atti dell'Unione europea . . . . .	251
5. La proposta della Commissione . . . . .	256
6. La procedura legislativa ordinaria . . . . .	259
7. Le procedure legislative speciali . . . . .	262
8. La conclusione di accordi internazionali e la competenza dell'Unione europea . . . . .	266
9. <i>Segue</i> : la competenza esclusiva o concorrente dell'Unione europea . . . . .	268
10. Gli accordi misti . . . . .	271
11. La procedura di stipulazione degli accordi dell'Unione europea e i loro effetti giuridici. Il parere della Corte di giustizia . . . . .	275

CAPITOLO VII  
LE FONTI DELL'ORDINAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Caratteri generali . . . . .	287
2. I Trattati sull'Unione europea e sul funzionamento dell'Unione europea . . . . .	289
3. L'efficacia diretta delle disposizioni dei Trattati . . . . .	293
4. I principi generali del diritto dell'Unione europea . . . . .	297
5. Gli accordi internazionali dell'Unione europea . . . . .	307
6. Gli accordi conclusi tra gli Stati membri . . . . .	309
7. Gli accordi tra Stati membri e Stati terzi . . . . .	312
8. Il diritto internazionale generale . . . . .	316
9. Gli atti dell'Unione europea e i loro requisiti . . . . .	321
10. I regolamenti . . . . .	330
11. Le direttive . . . . .	337
12. Le decisioni . . . . .	348
13. Le raccomandazioni e i pareri . . . . .	354
14. Gli atti atipici . . . . .	357
15. Gli atti in materia di politica estera e di sicurezza comune (PESC) . . . . .	364

CAPITOLO VIII  
LE COMPETENZE GIUDIZIARIE

1. Premessa. Le limitazioni alla competenza della Corte di giustizia in materia di politica estera e di sicurezza comune . . . . .	371
2. Il riparto di competenze tra la Corte di giustizia e il Tribunale . . . . .	374
3. La “litispendenza” tra la Corte di giustizia e il Tribunale e l’impugnazione delle sentenze di tale Tribunale . . . . .	377
4. La procedura d’infrazione nei confronti di Stati membri . . . . .	382
5. <i>Segue</i> : le fasi di tale procedura . . . . .	387
6. <i>Segue</i> : i ricorsi promossi da Stati membri . . . . .	391
7. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte e la sua esecuzione . . . . .	393
8. La responsabilità dello Stato per i danni derivanti da violazione degli obblighi previsti dal diritto dell’Unione europea . . . . .	398
9. La competenza sulla legittimità degli atti dell’Unione europea: gli atti impugnabili . . . . .	404
10. <i>Segue</i> : la legittimazione all’impugnazione . . . . .	414
11. <i>Segue</i> : il termine d’impugnazione . . . . .	423
12. <i>Segue</i> : i motivi d’impugnazione . . . . .	424
13. <i>Segue</i> : la sentenza della Corte . . . . .	432
14. L’eccezione d’invalidità degli atti dell’Unione europea . . . . .	436
15. Il ricorso in carenza . . . . .	438
16. L’azione di responsabilità contro l’Unione europea . . . . .	443
17. La competenza in via pregiudiziale e le sue funzioni . . . . .	450
18. <i>Segue</i> : l’oggetto della competenza pregiudiziale . . . . .	462
19. <i>Segue</i> : la natura giudiziaria dell’autorità nazionale di rinvio e le altre condizioni di ricevibilità della domanda . . . . .	466
20. <i>Segue</i> : gli effetti della sentenza della Corte . . . . .	477
21. La competenza della Corte nelle controversie sottoposte in base a compromesso . . . . .	481

CAPITOLO IX  
I RAPPORTI TRA L’ORDINAMENTO DELL’UNIONE EUROPEA  
E QUELLO ITALIANO

1. Il fondamento costituzionale del trasferimento di poteri sovrani all’Unione europea . . . . .	485
2. Il primato del diritto dell’Unione europea direttamente applicabile su quello italiano in caso d’incompatibilità . . . . .	486

---

3. L'evoluzione della giurisprudenza europea .....	491
4. <i>Segue:</i> e della giurisprudenza costituzionale .....	496
5. I "controlimiti" al diritto dell'Unione europea e le residue competenze della Corte costituzionale .....	503
6. L'adeguamento legislativo del diritto italiano al diritto dell'Unione europea. La "legge di delegazione europea" e la "legge europea" ...	506
7. Il ruolo delle regioni nell'attuazione del diritto dell'Unione europea	511
Indice analitico .....	517
Indice della giurisprudenza .....	527

La bibliografia del volume è scaricabile da internet al seguente link:  
<https://bit.ly/4cus73U> o scannerizzando il QR code qui sotto.





ISBN 979-12-5965-353-6



9 791259 653536

ISSN 2784-8566



9 770278 485663

€ 40,00