

CEDAM SCIENZE GIURIDICHE

---

Lorenzo Federico Pace

# INTRODUZIONE AL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

NATURA E ORDINAMENTO GIURIDICO

SECONDA EDIZIONE  
RIVEDUTA E AGGIORNATA



Wolters Kluwer

## INDICE RIDOTTO

<i>Premessa alla seconda edizione</i> .....	Pag.	XXV
<i>Premessa</i> .....	»	XXVII

### INTRODUZIONE. UNA DEFINIZIONE GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA SUL PRESUPPOSTO CHE "IL DIRITTO È PRECISIONE"

1. L'Unione europea quale nuova forma di organizzazione politico-istituzionale con la finalità, tra l'altro, di garantire la stabilità politica del continente .....	Pag.	1
2. L'“Unione europea” quale nozione “meravigliosamente ambigua”? L'Unione, un'organizzazione sovranazionale .....	»	2
3. Il motivo di tante, differenti ricostruzioni dell'Unione europea: l'Unione “vittima del suo successo”? .....	»	5
4. Il perché dell'attualità del tema? L'Unione europea durante la “permacrisi” .....	»	7

### CAPITOLO I

#### IL MOTIVO GIURIDICO DELLA NASCITA DEL PROCESSO D'INTEGRAZIONE: LA CRISI DELLO STATO NAZIONALE SUL CONTINENTE EUROPEO

1. Introduzione: “Prima i fatti, poi le formule!” .....	Pag.	11
2. Il processo d'integrazione europea quale mezzo per la soluzione della crisi dello Stato nazionale, conseguenza della “contraddizione tra Stato e mercato” ....	»	12

3. La conseguenza della “contraddizione tra Stato e mercato”: i “conflitti di sovranità” tra Stati europei .....	Pag.	15
4. Il progetto Briand (1929) .....	»	17
5. Il progetto della “Großraumwirtschaft” sviluppato dall’Impero tedesco nazista (1940) .....	»	19
6. Il processo di integrazione europea quale forma di superamento della “contraddizione tra Stato e mercato” e, conseguentemente, del “conflitto di sovranità” tra Stati .....	»	21
7. Il fallimento politico del continente europeo nel XX secolo e la nascita del processo d’integrazione europea .....	»	22
8. L’Unione come “nuova forma” di organizzazione politico-istituzionale continentale fondata tra Stati (formalmente) sovrani .....	»	24

## CAPITOLO 2

**LE DIFFERENTI TEORIE RICOSTRUTTIVE  
DELL’UNIONE EUROPEA: LA RICOSTRUZIONE  
“TECNICO-GIURIDICA” E LA RICOSTRUZIONE  
“GIURIDICO-POLITICA”**

1. La preliminare <i>summa divisio</i> tra ricostruzione “tecnico-giuridica” e quella “giuridico-politica”. La ricostruzione “tecnico-giuridica” (rinvio) .....	Pag.	25
2. La ricostruzione “giuridico-politica” dell’ordinamento dell’Unione e il paradigma “costituzionale-statale”. Gli anni ’60, Eric Stein e la nascita della scuola dell’Università di Michigan – Ann Arbor .....	»	27
3. (Segue) La scuola dell’Università di Michigan – Ann Arbor arriva in Europa: l’influenza di Joseph Weiler. La <i>Maastricht Urteil</i> (1993) e la crisi di tale impostazione ricostruttiva .....	»	33
4. (Segue) Gli anni ’90, la teoria della cd. “fine della storia” e i suoi effetti sulla ricostruzione dell’Unione .....	»	38

5. (Segue) Le teorie del cd. <i>Multilevel constitutionalism</i> e il cd. <i>Constitutional pluralism</i> . La teoria della “società europea” di Armin von Bogdandy (2022) ....	Pag.	41
6. (Segue) La ricostruzione “giuridico-politica”, la mancanza di aderenza alla realtà delle recenti crisi dell’Unione ed un suo possibile motivo .....	»	46
7. Alcune criticità della ricostruzione “tecnico-giuridica”: il tentativo di ricostruire l’Unione ai sensi delle categorie del diritto pubblico internazionale e del diritto pubblico interno .....	»	51

## CAPITOLO 3

LA NATURA GIURIDICA DELL’UNIONE EUROPEA:  
UN’ORGANIZZAZIONE SOVRANAZIONALE

1. I motivi dell’attualità del tema della natura giuridica dell’Unione .....	Pag.	55
2. L’Unione europea non costituisce, dal punto di vista tecnico-giuridico, un ente sui generis: il carattere “binario” della sovranità .....	»	57
3. L’Unione quale organizzazione sovranazionale ... ..	»	60
4. ... e non quale confederazione .....	»	64
5. La rilevanza della configurazione dell’Unione quale organizzazione internazionale (sovranazionale) per l’art. 11 Cost. ....	»	67
6. La Corte di giustizia sostiene che l’Unione sia un ente differente da un’organizzazione sovranazionale? Il significato dei concetti di “carta costituzionale” e di “quadro costituzionale” .....	»	70
7. (segue) Il significato del concetto di “carta costituzionale”. “Costituzione” quale usuale denominazione degli atti che istituiscono organizzazioni internazionali .....	»	73
8. (Segue) Il significato del concetto di “quadro costituzionale”: le caratteristiche essenziali e non “modificabili” dell’ordinamento giuridico dell’Unione .....	»	76

9. La natura giuridica dell'Unione europea e la sua futura modifica? Ma in quale tipo di ente? .....	Pag.	78
10. I requisiti economici e di fatto perché l'Unione possa modificare la propria natura giuridica in ente originario e quindi sovrano .....	»	80
11. La futura evoluzione dell'Unione sempre quale organizzazione sovranazionale con l'obiettivo di promuovere "la pace, i suoi valori e il benessere dei suoi popoli" nel continente europeo .....	»	82
12. Le ragioni della "disgregazione" o "scioglimento" (nel remoto futuro) dell'Unione europea .....	»	83

## CAPITOLO 4

LA NATURA GIURIDICA DELL'UNIONE EUROPEA  
E LE SUE CARATTERISTICHE

1. La struttura di analisi della natura giuridica dell'Unione e del suo ordinamento .....	Pag.	87
2. Le caratteristiche della natura giuridica dell'Unione ...	»	90
3. I Trattati istituiscono, differentemente dai Trattati internazionali ordinari, un ordinamento giuridico .....	»	91
4. L'Unione europea quale ordinamento dotato di competenze attribuite dai Trattati. L'inapplicabilità della nozione di sovranità all'ordinamento giuridico dell'Unione europea .....	»	94
5. L'Unione europea quale ordinamento dotato di proprie istituzioni (rinvio) .....	»	117
6. L'Unione europea quale "ordinamento intersoggettivo" .....	»	119

## CAPITOLO 5

L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE  
EUROPEA E IL SUO "QUADRO COSTITUZIONALE"

1. L'ordinamento giuridico dell'Unione europea e l'utilità del concetto di "quadro costituzionale" .....	Pag.	128
2. Lo schema di analisi del "quadro costituzionale" come individuato nel parere 2/2013 .....	»	129
3. Le caratteristiche del "quadro costituzionale" come specificazione della natura giuridica dell'Unione europea .....	»	131
4. Una caratteristica preliminare: l'Unione europea quale "Comunità di diritto" .....	»	132
5. La "ragion d'essere" dell'Unione .....	»	136
6. I valori comuni dell'Unione .....	»	142
7. Il nucleo "sovranzionale" dell'Unione e i suoi tre elementi: il principio di autonomia, i principi dell'effetto diretto e del primato del diritto dell'Unione, il ruolo della Corte di giustizia e la tutela giurisdizionale .....	»	151
8. (Segue) A. Il principio di autonomia nell'ordinamento dell'Unione: autonomia istituzionale, autonomia del diritto dell'Unione ma assenza di autonomia finanziaria .....	»	156
9. (Segue) B. Il principio dell'effetto diretto e del primato del diritto dell'Unione europea .....	»	192
10. (Segue) C. La Corte di giustizia e la tutela giurisdizionale .....	»	206
11. Le norme fondamentali per la realizzazione del processo d'integrazione .....	»	215
12. Le regole d'attribuzione e di esercizio delle competenze dell'Unione .....	»	218

## CAPITOLO 6

**GLI ASPETTI GIURIDICI DELLA  
LEGITTIMAZIONE DELL'UNIONE**

- |   |          |
|---|----------|
| 1. La legittimazione dell'Unione dal punto di vista giuridico. L'Unione europea come ente legittimato tramite gli Stati membri .....  | Pag. 225 |
| 2. I motivi per cui si tende ad attribuire (erroneamente) all'Unione una forma di legittimazione simile a quella dell'ente statale .....  | » 232    |
| 3. La dimostrazione "empirica" di come l'Unione sia legittimata dagli Stati membri: la partecipazione della Gran Bretagna all'Unione e la relativa dinamica "centrifuga" ... ..   | » 234    |
| 4. ... e la dinamica "centripeta" degli Stati continentali europei. L'Unione come "comunità di destino" e i suoi effetti sulla dinamica del processo d'integrazione europea ..... | » 236    |

## CAPITOLO 7

**ABSTRACT: L'UNIONE EUROPEA,  
"A SUPRANATIONAL ORGANIZATION, IF EACH  
AND EVERY MEMBER STATE CAN KEEP IT,  
IN THE INTEREST OF ITS OWN PEOPLE AND  
OF THE EUROPEAN UNION!"**

- |  |          |
|--|----------|
| 1. L'Unione europea, la sua natura giuridica, le caratteristiche del suo ordinamento giuridico e i suoi obiettivi .....  | Pag. 241 |
| 2. I "fatti" e i "motivi giuridici" che hanno causato l'inizio del processo d'integrazione: la contraddizione tra Stato e mercato, la crisi dello Stato nazionale in Europa e il "fallimento" del continente europeo nel XX secolo: conseguenze giuridiche ..... | » 243    |
| 3. L'Unione europea come nuova (stabile) forma di organizzazione politico-istituzionale del continente europeo istituita da Stati (formalmente) sovrani .....  | » 245    |

<b>4. L'Unione europea come organizzazione giuridica "figlia" dell'ordine mondiale "emerso" dalla fine della seconda guerra mondiale e le sue prossime sfide: con- seguenze giuridiche .....</b>	<b>Pag. 247</b>
<b>5. L'Unione come "Comunità di destino" di Stati (formalmente) sovrani. Il ruolo centrale degli Stati membri per la stabilità del processo d'integrazione europea .....</b>	<b>» 250</b>
<i>Bibliografia .....</i>	<i>» 255</i>

## INTRODUZIONE AL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

Il presente volume vuole essere un supporto alla manualistica di diritto dell'Unione europea per approfondire i temi centrali della natura e dell'ordinamento giuridico dell'Unione. Infatti, la manualistica di diritto dell'Unione europea tende ad affrontare in modo prevalente, come è giusto, le tematiche delle istituzioni e delle politiche dell'Unione. Per questo motivo in tali volumi non è indagato in modo organico un tema centrale e logicamente presupposto a questi, cioè cosa sia da un punto di vista giuridico l'Unione europea e quale siano le caratteristiche del suo ordinamento. Questi temi sono logicamente presupposti ai primi proprio perché necessari per comprendere i motivi dell'esistenza degli specifici istituti giuridici disciplinati dal diritto dell'Unione e necessari, in ultima istanza, al funzionamento dell'Unione europea stessa.

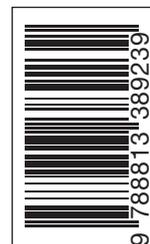
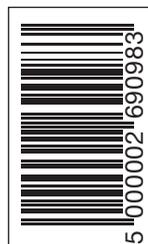
**Lorenzo F. Pace** è professore presso l'Università degli Studi del Molise dove insegna diritto dell'Unione europea e *Governance* e politiche dell'Unione.

Si è occupato sia di temi di diritto istituzionale che di temi relativi alle politiche dell'Unione europea.

È autore di una monografia sul diritto *antitrust* dell'Unione europea (*I fondamenti del diritto antitrust europeo*, II ed., 2018, pubblicato anche in inglese ed in spagnolo), una sulla disciplina dell'euro (*Il quadro giuridico dell'euro*, 2018) ed una sulla natura giuridica dell'Unione (*La natura giuridica dell'Unione europea: teorie a confronto*, 2021). Ha curato vari volumi, in tema di diritto *antitrust* dell'Unione (*European Competition Law: the Effect of the Guidance on Art. 102*, 2011), sul Trattato di Lisbona (*Nuove tendenze del diritto dell'Unione europea dopo il Trattato di Lisbona*, 2012), sulle sfide dell'Unione durante la "permacrisi" (*Quo vadis Europa? Le sfide dell'Unione europea nel tempo delle crisi*, 2023). È il curatore del *Dizionario sistematico del diritto della concorrenza italiano e dell'Unione europea* (III ed., 2025).

Ha pubblicato in Italia ed all'estero nelle principali riviste giuridiche.

È *Fulbright Schuman Scholar*. È stato per un decennio *wissenschaftlicher Gast* presso il *Max Planck Institut* di Amburgo.



€ 30,00 I.V.A. INCLUSA