

# *Indice*

<i>Abbreviazioni</i>	13
----------------------	----

<i>Prologo</i>	17
----------------	----

## *Introduzione*

1. La trasparenza: una prima approssimazione	23
1.1. Le finalità della trasparenza	25
1.2. Gli elementi della trasparenza: la centralità dell'accesso alle informazioni	27
1.3. Le dimensioni della trasparenza nel diritto internazionale e le ragioni della scelta operata nel volume rispetto al perimetro dell'indagine	28
2. Precisazioni in merito all'espressione "conclusione dei trattati internazionali"	31
3. Una prospettiva storica sulle esigenze di trasparenza nella conclusione dei trattati internazionali	33
4. Rinnovate e nuove istanze di trasparenza	43
5. Piano dell'opera e delimitazione dell'oggetto dell'indagine	51

## CAPITOLO I

### *La trasparenza nel diritto internazionale*

1. Premessa	54
-------------	----

#### SEZIONE I

##### *La trasparenza nel diritto internazionale: stato dell'arte*

2. La manifestazione della trasparenza del diritto internazionale positivo	55
2.1. La trasparenza come obbligo di natura pattizia	55
2.2. La trasparenza nel contenzioso internazionale	66
2.3. La trasparenza come regola di diritto interno delle organizzazioni internazionali	71

2.3.1. La tendenza alla trasparenza nelle organizzazioni internazionali a carattere universale	73
2.3.1.1. La trasparenza nelle Nazioni Unite	73
2.3.1.2. La trasparenza nelle istituzioni a carattere economico e finanziario	78
2.3.2. La trasparenza nell'ordinamento dell'Unione europea	81

## SEZIONE II

*Il diritto di accedere alle informazioni quale elemento essenziale del concetto di trasparenza nell'ordinamento internazionale*

3. La trasparenza come disponibilità delle (e accesso alle) informazioni	85
4. L'origine e l'evoluzione del diritto di accedere alle informazioni nel diritto internazionale	87
5. <i>Segue.</i> L'affermazione del diritto di accedere alle informazioni nei trattati universali in materia di diritti umani	89
6. Il diritto di accedere alle informazioni nei sistemi regionali in materia di diritti umani e nella giurisprudenza delle relative corti	92
6.1. Il sistema interamericano di tutela dei diritti umani	92
6.2. Il sistema della Convenzione europea dei diritti umani	94
6.3. Il sistema africano di tutela dei diritti umani	98
6.4. I sistemi di tutela dei diritti umani nella Lega Araba e nel continente asiatico	100
7. Le limitazioni all'esercizio del diritto di accedere alle informazioni ufficiali	101
7.1. L'interesse pubblico delle informazioni	102
7.2. Il necessario bilanciamento con altri interessi pubblici	104
8. L'accesso alle informazioni quale diritto strumentale all'esercizio di altri diritti	109
9. La portata e l'efficacia del diritto di accedere alle informazioni nel diritto internazionale	114

## SEZIONE III

*Sulla ipotetica ricostruzione di una norma di diritto internazionale generale sulla trasparenza*

10. I principali indirizzi dottrinali relativi all'inquadramento normativo della trasparenza nel diritto internazionale	116
10.1. La trasparenza quale principio di diritto amministrativo globale	116
10.2. La trasparenza quale principio informatore di un ipotetico ordinamento internazionale di natura "costituzionale"	118
10.3. <i>Segue.</i> Limiti degli indirizzi dottrinali sin qui presentati	121
10.4. La trasparenza come norma, o principio, di natura interstiziale. Prospettive di sviluppo e rinvio	122

11. Sulle criticità della ricostruzione della trasparenza quale norma di diritto consuetudinario	125
12. La trasparenza quale principio generale di diritto <i>in foro domestico</i> . Prospettive e limiti della ricostruzione	126
12.1. <i>Segue</i> . L'accesso alle informazioni ufficiali è comune alle «civilized nations»?	131
12.2. Sulla qualificazione della trasparenza quale principio di diritto internazionale. Rinvio	144
13. Conclusioni	148

## CAPITOLO II

*La trasparenza nella fase della formazione del trattato*

1. Premessa	149
-------------	-----

## SEZIONE I

*La trasparenza nella fase negoziale: analisi delle disposizioni della Convenzione di Vienna sul diritto dei trattati*

2. Trasparenza e fase negoziale: termini del problema	151
3. Confidenzialità e trasparenza della fase negoziale nella prospettiva della prassi diplomatica	154
4. Il problema della natura giuridica della fase negoziale	161
5. Il negoziato quale fase regolata da un numero limitato e circoscritto di norme di diritto internazionale	164
6. Le norme sulla competenza a negoziare	171
7. La difficile ricostruzione di obblighi di trasparenza a partire dalla Convenzione di Vienna	175

## SEZIONE II

*L'apertura e la conduzione dei negoziati nella prassi e la giurisprudenza relativa all'accesso alle informazioni negoziali*

8. La partecipazione della società civile nei negoziati dei trattati multilaterali condotti nell'ambito di organizzazioni internazionali	177
9. <i>Segue</i> . ... e in quelli condotti al di fuori del quadro istituzionale delle organizzazioni internazionali	193
10. La prassi che consiste nella pubblicazione di documenti negoziali	197
11. Segnali in controtendenza: la prassi che consiste nello scambio di lettere sulla confidenzialità	201
12. La giurisprudenza europea e nazionale relativa alla trasparenza nella fase dei negoziati dei trattati internazionali	202
13. <i>Segue</i> . Critica della giurisprudenza	209
14. Conclusioni	210

## SEZIONE III

*La trasparenza nella fase di manifestazione del consenso*

- |  |     |
|--|-----|
| 15. Identificazione del problema   | 213 |
| 16. Il <i>deficit</i> di trasparenza negli accordi in forma semplificata   | 217 |
| 17. <i>Segue</i> . Gli accordi in materia migratoria, con specifico riferimento alla prassi italiana                     | 219 |
| 18. Il rilievo delle norme interne sulla competenza a stipulare: l'art. 46 della Convenzione di Vienna                   | 223 |
| 18.1. La preminenza dell'approccio internazionalistico nella giurisprudenza internazionale                               | 226 |
| 18.2. La valorizzazione di principi di natura democratica nella giurisprudenza interna e dell'Unione europea             | 228 |
| 19. La violazione sulle norme concernenti la competenza a stipulare nell'ordinamento italiano: un problema ancora aperto | 232 |
| 20. <i>Segue</i> . Spunti dalla recente giurisprudenza di merito in materia migratoria e conclusioni della sezione       | 235 |

## CAPITOLO III

*La pubblicazione dei trattati nel diritto internazionale*

- |             |     |
|-------------|-----|
| 1. Premessa | 237 |
|-------------|-----|

## SEZIONE I

*La progressiva affermazione dell'obbligo di registrare e pubblicare i trattati nel diritto internazionale*

- |   |     |
|---|-----|
| 2. Il "mondo prima": Le conseguenze dell'inesistenza di un obbligo di registrazione dei trattati nel diritto internazionale. Cenni sulla prassi precedente alla Prima guerra mondiale | 239 |
| 3. L'obbligo di registrare i trattati ai sensi dell'art. 18 del Patto della Società delle Nazioni   | 243 |
| 3.1. L'ambito di applicazione dell'art. 18 del Patto della Società delle Nazioni  | 245 |
| 3.2. L'efficacia giuridica dei trattati non registrati e le tempistiche della registrazione   | 246 |
| 4. La registrazione e la pubblicazione dei trattati ai sensi della Carta delle Nazioni Unite  | 253 |
| 4.1. L'ambito di applicazione dell'art. 102 della Carta delle Nazioni Unite   | 256 |
| 4.2. Le tempistiche della registrazione   | 261 |
| 4.3. Le conseguenze della mancata registrazione   | 262 |
| 5. L'obbligo di registrare i trattati nella Convenzione di Vienna sul diritto dei trattati  | 265 |
| 6. La pubblicazione dei trattati negli ordinamenti interni con particolare riferimento all'ordinamento italiano   | 268 |

## SEZIONE II

*Il ricorso degli Stati alla conclusione di accordi o intese di natura segreta*

7. Analisi della prassi relativa ad accordi segreti a cui si è avuto accesso	273
8. <i>Segue.</i> Analisi delle intese tecniche segrete in materia migratoria	281
9. La natura giuridica degli accordi segreti	288
10. <i>Segue.</i> Il problema della qualificazione giuridica delle intese tecniche in materia migratoria	290
11. La giurisprudenza relativa all'accesso al testo di accordi o intese di natura segreta	299
12. Conclusioni	305

*Conclusioni generali*

1. La trasparenza nella conclusione dei trattati internazionali: un principio a geometria variabile	310
2. Il diritto di accedere alle informazioni come elemento essenziale del principio di trasparenza nel diritto internazionale	314

<i>Bibliografia</i>	319
---------------------	-----